



H.R. 1921

Výbor: Výbor pro zahraniční vztahy

Název: **Zákon o Blízkovýchodní strategické alianci**

Důvodová zpráva

Obecná část

Tento návrh zákona nastiňuje stanovisko Kongresu vůči podobě plánované Blízkovýchodní strategické aliance. Stanovisko Kongresu představuje mantinely k jednání pro prezidenta a relevantní komponenty administrativy

Zvláštní část

1. Hlava I

Toto ustanovení definuje pojmy, které jsou v zákoně dále používány. Zároveň jsou zmíněny hlavní principy zahraniční politiky v oblasti Blízkého východu.

2. Hlava II

Druhá hlava se zabývá dosavadní aktivitou ve vyjednávání o plánované alianci, který byla dosud výhradně na bedrech exekutivy. Kongres podporuje dosavadní politiku prezidenta v oblasti s důrazem na zintenzivnění jednání o vzniku aliance

3. Hlava III

V této části Kongres deklaruje podporu vzniku aliance v původně plánované podobě, tedy včetně Egypta, který na jaře roku 2019 oznámil, že se součástí aliance nadále stát neplánuje. Spojené státy by tedy měly vyvinout aktivitu, která by přiměla Egypt jakožto klíčový komponent projektu k návratu k jednání. Dále v par. 302. Kongres podporuje možnost zapojení dalších, hodnotově kompatibilních, států do aliance. V úvahu připadá například Stát Izrael.

4. Hlava IV

V této části jsou definovány zásady tvorby aliance ve vojenské oblasti. Za nejvýznamnější aspekt zvýšení obranyschopnosti považuje Kongres interoperabilitu. Velmi důležitým je par. 402., který ze strategických důvodů zakazuje nákupy zbraní ze zemí určených v par. 102. Hlava IV. zároveň deklaruje pokračování vojenské přítomnosti USA v regionu. Ignoruje však možnost zahrnutí principu kolektivní



obranu, podobné článku 5 Washingtonské smlouvy (zakládající NATO), přičemž takové ustanovení by mělo být případně zahrnuto právě do této hlavy.

5. Hlava V

Očekávaná energetická tranzice světové ekonomiky bude vzhledem k závislosti většiny členů budoucí aliance představovat zásadní ekonomické problémy. Spojené státy si uvědomují důležitost ekonomické kondice států pro celkovou obranyschopnost aliance, a proto budou podporovat přímé investice do těchto zemí stejně jako snižování obchodních bariér uvnitř aliance. Zásadním problémem pro investice je rentiérská struktura ekonomik a dále tedy bude potřebná spolupráce se samotnými státy. Kongres dále podporuje zvyšování zbrojního obchodu, které bude mít pozitivní efekt na americkou ekonomiku i obranyschopnost aliance.

6. Hlava VI

Šestá hlava se věnuje politické dimenzi aliance. Za klíčové pro fungování celé aliance považuje Kongres hodnotový soulad, který by měl být zakotven v zakládající smlouvě aliance, tak jak tomu je v preambuli Washingtonské smlouvy zakládající NATO. Kongres považuje za důležité rozšiřování těchto hodnot, které v důsledku stabilizuje region i mimo země aliance. Pro fungování aliance je klíčový i co největší soulad zahraničních politik, aby nedocházelo k rozkolům uvnitř aliance. Negativním příkladem může být rozdílný přístup jednotlivých států ke konfliktu v Sýrii.

7. Hlava VII

Předposlední hlava zákona se věnuje finančním náležitostem vzniku nové aliance. Kongres deklaruje vyčlenění potřebných peněz na fungování aliance. A to přestože na fiskální rok 2020 administrativa o žádné peníze na projekt nepožádala. Par. 702. pak řeší problém dosavadní finanční podpory, která je probíhá například u Jordánska či Egypta. Spojené státy deklarují obdobně finančně podpořit i další státy aliance.

8. Hlava VIII

Závěrečné ustanovení deklaruje nekolizní charakter stanovených mantinelů ve vztahu ke všem existujícím závazkům USA v zahraničí. Účinnost zákona je stanovena vzhledem k jeho povaze odpovídající stanovisku již na počátek října 2019.