



Výzkumná zpráva Kongresu

Financování policejních složek

MARTIN KOŠATKA

1. Úvod

Defund the police. Co se vlastně za těmito slovy skrývá? Jde skutečně o zastavení financování (a následné zrušení) policejních složek? Je to jenom nové heslo pro policejní reformu? Nějaký šílený nápad liberálů, kterým ohrožují obyčejné občany, kteří budou bezbranní tváří tvář nebezpečným zločincům?

Po smrti George Floyda, který zemřel v důsledku toho, že mu příslušník Minneapolské policie klečel 8 minut a 46 vteřin na krku, zatímco Floyd protestoval, že nemůže dýchat, se toto heslo začalo objevovat především mezi účastníky demonstrací proti policejní brutalitě v květnu roku 2020.¹²

Samotný překlad tohoto hesla není jednoduchý. Jako nejbližší se jeví „zastavte financování policie“. Nabízí se však i jiné možnosti „odeberte financování policii“ či „přestaňte financovat policii“. Z tohoto jazykového zmatení vyplývá nejednoznačnost situace a rozsah možných interpretací i tak prostého hesla. Tato výzkumná zpráva se proto bude věnovat stručné historii americké policie a jejího financování, současné situaci a možným řešením, od těch nejkonzervativnějších po ty nejradikálnější, s cílem objasnit složitou a citlivou otázku financování policejních složek ve Spojených státech amerických.

¹ Evan Hill and others, 'How George Floyd Was Killed in Police Custody', *The New York Times*, June, 2020, 2–5 <<https://www.nytimes.com/2020/05/31/us/george-floyd-investigation.html>> [accessed 13 February 2021].

² Sam Levin, 'What Does "defund the Police" Mean? The Rallying Cry Sweeping the US – Explained', *The Guardian*, 2020 <<https://www.theguardian.com/us-news/2020/jun/05/defunding-the-police-us-what-does-it-mean>> [accessed 13 February 2021].

2. Pozadí

Slovo policie mělo v historii různé významy, a proto je nezbytné si ho definovat pro účely této zprávy. Policií nebo policejním sborem se rozumí organizovaná skupina jednotlivců pověřená orgánem veřejné moci, jejímž hlavním účelem je vynucování práva, a to především trestního, přičemž její základní kompetencí je pravomoc zadržovat jednotlivce³ (byť Carte namítá, že je lepší nahlížet na policii jako na složku, která řeší všechny kompetence veřejné správy, které nenáleží jinému orgánu).⁴ Tato definice by se dala posléze aplikovat na dva hlavní druhy policejních sborů, a to na městskou policii ve smyslu Londýnské metropolitní policie nebo Bostonské policie a na venkovskou policii (obvykle více vojensky organizovanou), jako byli Texas Rangers.⁵ Dnešní americký model je založen primárně na policii metropolitní, a proto se tato část bude věnovat jejímu vývoji.

2.1. 19. století – začátky moderní policie

Za první městský policejní sbor ve Spojených státech se považuje New Yorkský policejní sbor⁶, případně Bostonský policejní sbor⁷. Oba tyto sbory byly modelovány na základě principů Sira Roberta Peela a Londýnské metropolitní policie jako uniformované policejní sbory, které měly právo zadržet domnělého pachatele trestného činu a jejichž přítomnost v ulicích měla zstrašovat kriminální živly.⁸ V Peelově modelu má policie kvazi-vojenskou strukturu, spočívající v jasné hierarchii, používání vojenských hodností a nošení uniforem.⁹ Tento model z roku 1829 je rozpoznatelný nejen v amerických a britských policejních sborech, ale i po celém světě. Americký model metropolitní policie se však lišil od britského větším důrazem na demokracii, vzhledem k tomu, že určití policejní funkcionáři byli voleni (což se do určité míry udržuje dodnes).¹⁰ Model uniformované policie se šířil Spojenými státy pomalu, postupně však během druhé poloviny devatenáctého století většina měst přijala tento model.¹¹ Obecný konsenzus však je, že tento brzký model policejních složek byl neefektivní, uniformovaní policisté byli náchylní ke korupci, hráli roli v politických bojích mezi místními politickými a etnickými frakcemi, zákony často vynucovali selektivně a obecně nijak zvlášť nenapomáhali účelu, pro který byli stvořeni, a to efektivnímu boji se zločinem.¹² Podle R. Balka pak americká policie

³ John A. Conley and Eric H. Monkkenen, 'Police in Urban America, 1860-1920', *The American Journal of Legal History*, 26.4 (1982), 384 <<https://doi.org/10.2307/844946>>.

⁴ G. Carte, 'August Vollmer and the Origins of Police Professionalism', *Journal of Police Science and Administration*, 1 (1973), 274–81.

⁵ Alex S. Vitale, *The End of Policing* (New York: Verso Books, 2017).

⁶ Conley and Monkkenen.

⁷ Vitale.

⁸ Conley and Monkkenen.

⁹ Radley Balko, *Rise of the Warrior Cop* (PublicAffairs, 2013).

¹⁰ Balko.

¹¹ Conley and Monkkenen.

¹² Balko; Vitale; Conley and Monkkenen; Larry Gaines and Victor Kappeler, *Policing in America*, 8th Edition (Routledge, 2014) <<https://doi.org/10.4324/9781315721439>>.

v devatenáctém století nedokázala získat stejnou míru respektu mezi civilním obyvatelstvem jako britské policejní sbory, zejména kvůli své neefektivitě.¹³ Při studiu historie amerických policejních sborů je tedy nutné mít na vědomí nízkou důvěru americké veřejnosti k policii, a to v podstatě v každé fázi jejího vývoje. Není pak překvapivé, že Carte shrnuje americkou policii tohoto období jako „*amatérské policejní sbory, které byly věrné nikoliv vládě práva ale vládě místních voličů*“ ve srovnání s britskou policií, která se vyznačovala svým uvážlivým výkonem pravomocí s důrazem na respekt vůči právním normám.¹⁴

Určitou zajímavostí pak může být široké spektrum úkolů, které v tomto období americká policie zastávala, a to například péče o osoby bez domova či o čistotu ulic.¹⁵

2.2. První polovina 20. století – profesionalizace

Americký policista devatenáctého století byl ve své podstatě zcela obyčejný muž, oblečen do uniformy, vyzbrojen a pověřen udržováním pořádku. Na osoby policistů nebyly kladeny žádné zvláštní nároky, přičemž koncept policejního výcviku v podstatě neexistoval.¹⁶ Tento stav byl na začátku 20. století podroben značné kritice, přičemž nejvýznamnějším kritikem byl August Vollmer¹⁷. Vollmer byl v letech 1905–1932 ředitelem Berkeleyského policejního sboru. Za jeho úřadování byly zavedeny značné reformy v koncepci policii. V roce 1908 otevřel první policejní školu ve Spojených státech, přičemž později začal spolupracovat i s Kalifornskou univerzitou a začal rekrutovat policisty z řad studentů. Zároveň policejní sbor v Berkeley začal jako první používat aut a vysílaček pro zefektivnění práce policisty. Vollmerův policista nebyl obyčejný muž s uniformou a obuškem, nýbrž muž nebo žena vzdělaný/á v kriminalistice, právu a kriminologii, řádně vycvičený/á a pečlivě vybraný/á. Tento nový způsob policejní práce byl sice nákladnější, avšak občané Berkeley Vollmerovy snahy podporovali a zajistili mu financování.¹⁸ Úspěch Vollmerových reforem mimo Berkeley byl však pouze částečný a zatímco americké policejní sbory adaptovaly nové technologie, méně často akceptovaly Vollmerovy vysoké personální standardy.¹⁹ Někteří autoři pak v procesu profesionalizace policejních sborů vidí i určité odcizení se komunitám, vytvářející konflikt mezi policií a občany, nad kterými vykonávají svoji pravomoc.²⁰ V první polovině dvacátého století tedy docházelo k postupné profesionalizaci policejních sborů. Ta však byla nekonzistentní a vedla častěji k adoptování nových technologií než ke zlepšení výcviku a výběru policistů a policistek. Samotný Vollmer ve své knize *Police*

¹³ Balko.

¹⁴ Carte.

¹⁵ Carte; Vitale.

¹⁶ Vitale; Carte.

¹⁷ Balko.

¹⁸ Carte.

¹⁹ Balko.

²⁰ Balko.

a moderní společnost vydané v roce 1936 prohlásil: „nízká kvalita personálu je možná největší slabinou policejních sborů ve Spojených státech“.²¹

2.3. Válka s drogami a válka s terorem

V průběhu padesátých a šedesátých let 20. století započal postupný proces rozšiřování pravomocí policie, projevující se v oprávnění provádět tzv. domovní prohlídky bez klepání (*no knock warrant*) a tzv. zastav a prošacuj osobní prohlídky (*stop and frisk*).²² Na konci šedesátých let se v Los Angeles v reakci na nepokoje ve Wattsu (*Watts riots*), během kterých umřelo 34 lidí a byly způsobeny škody přesahující 40 mil. USD, objevuje první SWAT team.²³ Pod zkratkou SWAT se skrývá termín zvláštní zbraně a taktiky (*special weapon and tactics*). Jedná se tedy o paravojenské jednotky vyzbrojené často dlouhými automatickými zbraněmi, vojenskými vozidly a jinou výzbrojí obvykle spíše asociovanou s armádou.²⁴ Nepokoje v chudinských čtvrtí a události jako Whitmanův masakr na University of Texas (především neschopnost Policie zastavit po více než hodině a půl střelce zabarikádovaného ve věži) zdůraznily potřebu zvláštních policejních jednotek, které se začaly šířit po celých Spojených státech.²⁵ Vzhledem k drahé výbavě těchto jednotek, jejich vytvoření zároveň zvýšilo útratu samosprávných jednotek na policejní složky.²⁶ S Nixonovým zvolením a počátkem války s drogami přichází nová éra federální intervence v oblasti, která do té doby byla v podstatě exkluzivně doménou samosprávných celků, a to oblast financování policejních složek.²⁷

V roce 1970 byl rozpočet pro federální agenturu administrace pomoci policejním složkám (dále jen „LEAA“, *Law Enforcement Assistance Administration*) zvýšen ze 75 mil. USD na 500 mil. USD. Santarelli, který byl v té době ředitelem LEAA, v rozhovoru s Balkem v roce 2012 prohlásil, že sbory žádající o federální granty: „nepřičítaly žádnou hodnotu vzdělání nebo výcviku. Příkladaly hodnotu vybavení.“²⁸ Z federálních peněz místní policejní sbory začaly nakupovat tanky, obrněná vozidla, ponorky a všelijaké další policejní vybavení.²⁹ Takto mezi lety 1968 a 1980 federální vláda investovala skrze LEAA 7.5 miliard USD do lokálních policejních sborů, přičemž ve stejném období vzrostlo utrácení států a samosprávných celků

²¹ Vollmer, A as quoted in Carte.

²² Balko.

²³ Richard K. Moule, Megan M. Parry, and Bryanna Fox, ‘Public Support for Police Use of SWAT: Examining the Relevance of Legitimacy’, *Journal of Crime and Justice*, 42.1 (2019), 45–59 <<https://doi.org/10.1080/0735648X.2018.1556862>>; P. B. Kraska, ‘Militaryization and Policing--Its Relevance to 21st Century Police’, *Policing*, 1.4 (2007), 501–13 <<https://doi.org/10.1093/police/pam065>>; Balko.

²⁴ Vitale; Balko; Kraska.

²⁵ Balko.

²⁶ Vitale.

²⁷ Balko.

²⁸ Balko.

²⁹ Balko; Vitale; Kraska.

za policejní sbory o 150 %.³⁰ Ve stejném období docházelo dle statistik Úřadu pro statistiku v oblasti spravedlnosti (*Bureau of Justice Statistics*) k prudkému nárůstu kriminality.

V průběhu osmdesátých let se novým zdrojem peněz pro policejní složky staly výnosy zabavené skrze civilní propadnutí (*civil forfeiture*). Především v drogových případech zabavené peníze, auta, domy, zbraně připadaly rovnou policejním sborům, které je pak používaly pro financování svých aktivit.³¹ V roce 1988 Kongres vytvořil nový systém federálních grantů pod Ministerstvem spravedlnosti (*Department of Justice*) zvaný granty justiční pomoci (*Justice Assistance Grants*).³²

V roce 1989 byl zahájen nový federální program, skrze který byla povolána do boje proti drogám Národní garda (*National Guard*), přičemž během dvou let jeho rozpočet stoupl ze 40 mil. USD na 237 mil. USD.³³ V roce 1994, za vlády Billa Clintona, vznikl federální program COPS, který měl financovat komunitně orientované policejní služby, a v roce 2005 vznikl program *Edward Byrne Memorial Justice Assistance Grant Program*, který podporuje různé iniciativy v policejních službách.³⁴ Tyto dva programy fungují dodnes a jsou hlavní formou federálního financování policejních složek. Poslední program, který stojí za zmínku, je podpora odkupu vybavení od armády Spojených států policejními sbory, který nese název Program 1033 a vznikl v roce 1997.³⁵ Všechny tyto současné programy budou blíže rozebrány v následující části.

³⁰ R. F. Diegelman, 'Federal Financial Assistance for Crime Control: Lessons of the LEAA Experience', *Journal of Criminal Law and Criminology*, 73.3 (1982), 994–1011 <<https://doi.org/10.2307/1143182>>.

³¹ Donald J Boudreaux and A C Pritchard, 'Civil Forfeiture and the War on Drugs: Lessons from Economics and History', *San Diego Law Review*, 33.1 (1996), 79–136; Vitale; Balko.

³² Balko.

³³ Balko.

³⁴ Balko; Congressional Research Service, *The Edward Byrne Memorial Justice Assistance Grant (JAG) Program* (Washington DC, 2021) <<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10691>>.

³⁵ Daniel H Else, 'The "1033 Program," Department of Defense Support to Law Enforcement', 2014, 10 <www.crs.gov>.

3. Současný stav

V následující části výzkumné zprávy se budu věnovat třem významným okolnostem, a to specifické kriminologické situaci ve Spojených státech, dále současným federálním programům financování policejních složek a na závěr současným poznatkům ekonomie zločinu a vlivu financování policejních složek na dosažení cílů trestní politiky.

3.1. Kriminologická situace ve Spojených státech

V kriminologické literatuře existují různé způsoby, jakými popsat úroveň kriminality ve společnosti. Pro vykreslení situace ve Spojených státech proto použiji některé obvyklé ukazatele a určité specifické fenomény, které odlišují Spojené státy od evropských zemí. Za nejobvyklejší ukazatel míry kriminality se považuje počet vražd per capita³⁶, který byl v roce 2019 ve Spojených státech na úrovni 5,0 na 100.000 obyvatel.³⁷ Pro srovnání ve stejném období v Anglii a Walesu bylo toto číslo 1,1³⁸, a v České republice 1,34³⁹. Z toho vyplývá, že kriminální situace v Americe je o mnoho závažnější, než v jiných rozvinutých zemích. V roce 2016 bylo ve Spojených státech 2,17 policistů na tisíc obyvatel⁴⁰, zatímco v Anglii a Walesu bylo toto číslo 2,03 na tisíc obyvatel⁴¹, tudíž relativně srovnatelné. V roce 2016 američtí policisté zabili 1093 osob⁴². V Anglii a Walesu ve stejném období policisté zabili 6 lidí⁴³, tedy šance na zabití policistou *per capita* byla v USA 32,7x vyšší, než v Anglii a Walesu. Pravděpodobnost zabití policistou je ve Spojených státech mnohonásobně vyšší než v jakémkoliv jiném rozvinutém státě, přičemž v mnoha případech jsou tato zabití extrémně kontroverzní a zdánlivě naprosto zbytečná⁴⁴. Autoři jako Vitale, Balko a Kraska proto upozorňují na určitou „epidemii“ policejního násilí. Zejména Vitale zdůrazňuje rasový podtext policejního násilí. Na druhou stranu někteří konzervativní

³⁶ Tomáš Gřivna, Miroslav Scheinost, and Ivana Zoubková, *Kriminologie*, 5. vydání (Praha: Wolters Kluwer, 2019).

³⁷ Pew Research Center, 'Crime in the U.S.: Key Questions Answered' <<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/11/20/facts-about-crime-in-the-u-s/>> [accessed 21 March 2021].

³⁸ Office for National Statistics, 'Homicide in England and Wales' <<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/crimeandjustice/articles/homicideinenglandandwales/yearendingmarch2019>> [accessed 21 March 2021].

³⁹ Český statistický úřad, *Graf - Počet Vražd v České Republice* <<https://www.czso.cz/csu/czso/graf-pocet-vrazd-v-ceske-republice>> [accessed 21 March 2021].

⁴⁰ Bureau of Justice Statistics, *Local Police Departments, 2016: Personnel, 2021* <https://www.bjs.gov/content/pub/pdf/lpd16p_sum.pdf>.

⁴¹ J Hargreaves and others, 'Police Workforce, England and Wales, 31 March 2016', *Governemnet Publication: Home Office*, March, 2016, 38 <<https://www.gov.uk/government/publications/police-workforce-england-and-wales-31-march-2014/police-workforce-england-and-wales-31-march-2014>>.

⁴² 'The Counted: People Killed by Police in the United States – Interactive', *The Guardian* <<https://www.theguardian.com/us-news/ng-interactive/2015/jun/01/the-counted-police-killings-us-database>> [accessed 21 March 2021].

⁴³ Independent Police Complaints Commission, *Deaths During or Following Police Contact, Statistics for Eglnd and Wales*, 2017 <http://www.ipcc.gov.uk/Documents/research_stats/death_report_2006-07.pdf>.

⁴⁴ Prison Policy Initiative. (2020). *Not just "a few bad apples": U.S. police kill civilians at much higher rates than other countries*. <https://www.prisonpolicy.org/blog/2020/06/05/policekillings/>

autoři jako Macdonald vnímají tato čísla jako důsledek vysoké kriminality ve Spojených státech, nikoliv nepřiměřeného násilí ze strany policejních složek.

3.2. Federální programy financování policejních složek

Nejvýraznějším federálním programem financování policejních složek je nepochybně COPS. Tento program vznikl v roce 1994 s cílem podporovat inovaci v rámci policejních složek. Dle jeho kritiků však reálně slouží pouze k sypání peněz do místních policejních sborů.⁴⁵ Mezi lety 1994–2014 bylo v rámci programu COPS investováno 7 miliard USD na najmutí 80,000 nových policistů.⁴⁶ V roce 2020 pak v rámci COPS programu bylo investováno celkem 536,7 mil. USD, přičemž 400 mil. USD bylo určeno na program najímání nových policistů, 49 mil. USD na posílení policejní ochrany škol, 30 mil. USD na podporu týmů pro boj s heroinem a zbylé prostředky byly rozděleny mezi program rozvoje komunitní policejní práce, boj s metamfetaminem, podporu kmenů domorodých Američanů, trénink na situace s aktivním střelcem a podporu duševního zdraví policistů.⁴⁷ Je tedy zřejmé, že přes deklarovaný cíl inovace, pouze velmi malá část těchto prostředků směřuje k inovativním programům a převážně tedy slouží pouze jako podpora stávajícího systému a lokálních policejních sborů.

Rovněž velmi významný je program s názvem Edward Byrne Memorial Justice Assistance Grant Program, pojmenovaný podle Edwarda Byrna, Newyorského policisty zabitého ve službě v roce 1988. V roce 2021 bylo pro tento program alokováno 484 mil. USD.⁴⁸ Data ohledně toho, jakým způsobem státy a samosprávy utrací prostředky z tohoto programu, jsou dostupná pro rok 2016. V tomto roce bylo 26 % utraceno na zvláštní jednotky a operace pro boj s drogami a gangy, 13 % na vybavení pro policisty, 6,8 % na státní zastupitelství, 6,5 % na nápravné programy, 6,2 % na prevenci trestné činnosti, 4,7 % na sdílení informací, 4,5 % na personální náklady, 4,5 % na administraci grantů. Za zmínku stojí, že pouze 3,7 % bylo utraceno na výcvik. Detailní graf je k dispozici [zde](#).⁴⁹ Opět je zřejmé, že není kladen velký důraz na inovaci a utrácení prostředků především podporuje běžný chod policejních sborů.

Posledním výrazným programem federálního financování policejních složek je program 1033. Na rozdíl od předchozích programů nespadá pod Ministerstvo

⁴⁵ Vitale.

⁴⁶ Emily K. Weisburst, 'Safety in Police Numbers: Evidence of Police Effectiveness from Federal Cops Grant Applications', *American Law and Economics Review*, 21.1 (2019), 81–109 <<https://doi.org/10.1093/aler/ahy010>>.

⁴⁷ OPA | Department of Justice, 'Department of Justice's COPS Office Invests More Than \$536.7 Million in Grants to Improve Public Safety, Reduce Crime and Advance Community Policing' <<https://www.justice.gov/opa/pr/departments-justices-cops-office-invests-more-5367-million-grants-improve-public-safety-reduce>> [accessed 21 March 2021].

⁴⁸ Congressional Research Service.

⁴⁹ National Criminal Justice Association, 'Data on How States Invest Byrne JAG' <<https://www.ncja.org/data-on-how-states-invest-byrne-jag>> [accessed 21 March 2021].

spravedlnosti, ale pod Ministerstvo obrany.⁵⁰ Od jeho počátku v roce 1997 do roku 2020 bylo převedeno armádní vybavení do rukou policejních sborů v celkové pořizovací hodnotě 7,4 mil. USD.⁵¹ Toto vybavení pak výrazným způsobem přispívá k militarizaci americké policie. Dle studie z roku 2017 existuje pozitivní statisticky významný vztah mezi množstvím převedené vojenské technologie a počtu lidí a psů zastřelených daným policejním sborem (s rostoucím množstvím vojenské technologie roste i policejní násilí).⁵²

3.3. Empirický pohled na financování policejních složek

Vzhledem k tomu, že federální utrácení podle předchozí sekce vede především k militarizaci americké policie (ve smyslu nákupu zvláštního vybavení), a ke zvyšování počtu policistů, v duchu hnutí za „*data-driven policy*“, tedy politiku založenou na datech shrnujících současné poznatky ze studií na toto téma. Předtím bych však chtěl poznamenat, že zkrácené poznatky zde prezentované nelze považovat za neodporovatelná fakta. Výsledky citovaných studií jsou přímo podmíněné svou metodologií, která se bez odborného metodologického vzdělání (a občas i s ním) těžko posuzuje. Buďte proto k tomu, co zde budu uvádět, kritičtí.

První otázka, kterou se budu zabývat, je touto dobou už klasickou v rámci ekonomické a empirické analýzy práva, a to vliv zvýšení počtu policistů na kriminalitu. Zajímavý je v tomto ohledu výzkum M. Lina, který na základě dat o financování americké policie vyvodil v roce 2008, že zvýšený počet policistů doopravdy snižuje kriminalitu. Samotný Lin však v úvodě uvádí výčet rozporuplných výzkumů, které jeho výzkumu předcházely. Obvyklým problémem je, že se zvyšující se kriminalitou samosprávné celky najímají větší množství policistů, ale s časovým odstupem často není zřetelné, jestli počet policistů roste kvůli kriminalitě, nebo naopak.⁵³ Vollaard a Hamed v roce 2014 odhadli na základě výzkumů viktimizace, že 1 % nárůst v počtu policistů per capita odpovídá zhruba 1-2% poklesu v kriminalitě; tento výzkum však vycházel z dat v Anglii a Walesu, nikoliv ve Spojených státech.⁵⁴ S. Mello v roce 2019 analyzoval dopady mimořádných federálních grantů během finanční krize v roce 2009 v rámci programu COPS (viz výše), a došel k závěru, že úspory vytvořené prevencí zločinu značně

⁵⁰ Else.

⁵¹ WIRED, 'The Pentagon's Hand-Me-Downs Helped Militarize Police. Here's How' <<https://www.wired.com/story/pentagon-hand-me-downs-militarize-police-1033-program/>> [accessed 21 March 2021].

⁵² Casey Delehanty and others, 'Militarization and Police Violence: The Case of the 1033 Program', *Research and Politics*, 4.2 (2017), 205316801771288 <<https://doi.org/10.1177/2053168017712885>>.

⁵³ Ming Jen Lin, 'More Police, Less Crime: Evidence from US State Data', *International Review of Law and Economics*, 29.2 (2009), 73–80 <<https://doi.org/10.1016/j.irle.2008.12.003>>.

⁵⁴ Ben Vollaard and Joseph Hamed, 'Why the Police Have an Effect on Violent Crime after All: Evidence from the British Crime Survey', *Journal of Law and Economics*, 55.4 (2012), 901–24 <<https://doi.org/10.1086/666614>>.

převyšovaly náklady na policisty.⁵⁵ Jak ale ukazuje výzkum Blattmana a dalších, zvýšení policejní přítomnosti na určitém místě kriminalitu sice na určitém místě sníží, o to se však zvyšovala na místech, kde k žádné intervenci nedošlo v (jev známý jako přesun kriminality).⁵⁶ Na zvážení jsou ještě další potenciální efekty zvýšení policejní přítomnosti jako zvýšení policejního násilí, nebo používání invazivních forem policejní práce jako tzv. zastav a prošacuj prohlídky.

Druhou otázkou je pak vliv vyšší ozbrojenosti – militarizace policejních jednotek. Balko popisuje, jak v roce 1985 poprvé nasadila LAPD obrněný vojenský transportér s beranidlem pro provedení čehosi, co lze lépe popsat snad jako „nájezd na dům“ než jako domovní prohlídku. Při prvním použití byla zbořena zeď domu, ve kterém nebyly nalezeny žádné drogy, poté obrněné vozidlo zacouvalo, dostalo smyk a zničilo poblíž parkující automobil.⁵⁷ Přes tuto spíše humornou anekdotu naznačuje analýza Boveho a Gavrillové o účincích programu 1033 z roku 2014 (viz. výše), že nákup vojenského vybavení policejními sbory má významný efekt na snížení kriminality.⁵⁸ Je však opět otázkou na kolik je tento efekt ovlivněn přesunem kriminality a jaké jsou případné vedlejší účinky.

⁵⁵ Steven Mello, 'More COPS, Less Crime', *Journal of Public Economics*, 172 (2019), 174–200 <<https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2018.12.003>>.

⁵⁶ Christopher Blattman and others, 'Pushing Crime Around the Corner? Estimating Experimental', 2017, 70.

⁵⁷ Balko.

⁵⁸ Vincenzo Bove and Evelina Gavrillova, 'Police Officer on the Frontline or a Soldier? The Effect of Police Militarization on Crime', *American Economic Journal: Economic Policy*, 9.3 (2017), 1–18 <<https://doi.org/10.1257/pol.20150478>>.

4. Možný vývoj

4.1. Omezení financování

„Yes, we mean literally abolish the police.“ – Mariame Kaba

Některé hlasy na americké levici zastávají názor, že ultimátním cílem změny financování policie by mělo být postupné odstranění policie. Kaba v článku New York Times navrhuje jednoduchý a rychlý krok, a to snížení rozpočtů policejních sborů a počtu policistů na polovinu.⁵⁹ Tento zdánlivě extrémně radikální krok je odůvodňován především množstvím rolí, které americká policie vykonává. Ve Spojených státech je policie často pověřena množstvím sociálních služeb, které v jiných zemích přísluší sociálním pracovníkům, typicky práce s duševně postiženými osobami. Zastánci zastavení financování policie či jejího zrušení proto žádají, aby prostředky, které jsou v současnosti investovány do policejních sborů, byly přesunuty do sociálních služeb, neboť kriminalita lze snižovat nejen represivními metodami, ale i formami sociální prevence.⁶⁰ Dalším účinkem by podle zastánců tohoto směru měla být zásadní redukce policejního násilí, ať už ve formě zabití, ublížení na zdraví nebo překvapivě častého sexuálního násilí ze strany policistů.⁶¹

4.2. Financování reforem

V době psaní této výzkumné zprávy (duben 2021) sněmovna schválila návrh zákona „George Floyd Justice in Policing Act“. Z hlediska financování je zákon zajímavý tím, že podmiňuje federální financování místních policejních sborů přijetím určitých reforem. Jedná se o povinnosti jako zavedení antidiskriminačních politik a výcviku, důsledného nošení osobních videokamer (*body cams*), zákaz škrťících chvatů a omezení používání smrtelných donucovacích prostředků.⁶² Kritici však mohou snadno namítnout, že se reálně vlastně jenom jedná o stejnou sérii reforem, která se zkouší posledních 40 let.

4.3. Zachování status quo

„Sometimes, doing nothing is the most violent thing to do“ – Slavoj Žižek

Paradoxně levicový filozof Slavoj Žižek a američtí pravicoví komentátoři by se mohli shodnout, že nejlepší reakcí na Black Lives Matter a #defundthepolice je nedělat vůbec nic, byť ze zcela jiných důvodů. Pro Žižka je nedělání ničeho nástroj

⁵⁹ Mariame Kaba, ‘Yes , We Mean Literally Abolish the Police’, *The New York Times*, 2020, 12–14 <<https://www.nytimes.com/2020/06/12/opinion/sunday/floyd-abolish-defund-police.html>> [accessed 12 April 2021].

⁶⁰ Vitale; Kaba.

⁶¹ Kaba.

⁶² Nicholas Fandos, ‘Democrats to Propose Broad Bill to Target Police Misconduct and Racial Bias’, *The New York Times* <<https://www.nytimes.com/2020/06/06/us/politics/democrats-police-misconduct-racial-bias.html>> [accessed 12 April 2021].

destabilizace kapitalistického systému, nikoliv jeho ochrany.⁶³ Podle konzervativní komentátorky Heather MacDonald Spojené státy nemají problém s policejním násilím, nýbrž s kriminalitou, a to především násilnou. Jakýkoliv krok, který by směřoval ke snížení možností americké policie bojovat s těmito nebezpečnými zločinci, by proto byl zásadně nezodpovědný.⁶⁴ Je proto ke zvážení, zdali se má federální financování policejních sborů, jakkoliv měnit.

4.4. Širší investice do americké policie

„What I support are the police having the opportunity to deal with the problems they face and I’m totally opposed to defunding the police offices“ – Joe Biden

Ve chvíli, kdy protestující volali „*defund the police*“, přišel tehdy prezidentský kandidát Biden s plánem investovat dalších 300 mil. USD do programu COPS pro podpoření tzv. komunitní policejní práce (*community policing*).⁶⁵ Republikánský poslanec Scott Fitzgerald prohlásil při debatě ve Sněmovně „*naši policisté potřebují více peněžních prostředků, ne méně*“.⁶⁶ Dá se tedy říct, že existuje podpora pro zvýšení financování policejních sborů v obou stranách, avšak jako vždy otázkou zůstává, jak by tato investice do americké policie měla vypadat.

⁶³ Simon Critchley, ‘Violence, By Slavoj Zizek’, *The Independent*, 2008 <<https://www.independent.co.uk/arts-entertainment/books/reviews/violence-slavoj-zizek-769535.html>> [accessed 12 April 2021].

⁶⁴ Heather Mac Donald, *The War on Cops - How the New Attack on Law and Order Makes Everyone Less Safe* (New York: Encounter Books, 2016).

⁶⁵ Chelsey Sanchez, ‘Does Joe Biden Want to Defund the Police? - Biden’s Police & Criminal Justice Policy’, *Harper’s Bazaar*, 2021 <<https://www.harpersbazaar.com/culture/politics/a34210437/joe-biden-policing-criminal-justice-platform-record/>> [accessed 12 April 2021].

⁶⁶ Will Weissert and Padmananda Rama, ‘With Biden’s Backing, Dems Revive Bill to Overhaul Policing’, *Associated Press*, 2021 <<https://apnews.com/article/breonna-taylor-joe-biden-race-and-ethnicity-police-legislation-57796a64d9dd71b35aa48ac217249cec>> [accessed 12 April 2021].

5. Rozšiřující čtení/poslech

<https://a2larm.cz/2020/06/redneck-21-co-znamená-defund-the-police/>

The War on Cops – konzervativní obhajoba americké policie

Mac Donald, Heather, *The War on Cops - How the New Attack on Law and Order Makes Everyone Less Safe* (New York: Encounter Books, 2016)

The Rise of the Warrior Cop – historie militarizace americké policie

Balko, Radley, *Rise of the Warrior Cop* (PublicAffairs, 2013)

The End of Policing – kniha rozvíjející argument pro zrušení policie

Vitale, Alex S., *The End of Policing* (New York: Verso Books, 2017)

6. Bibliografie

- Balko, Radley, *Rise of the Warrior Cop* (PublicAffairs, 2013)
- Blattman, Christopher, Donald Green, Daniel Ortega, and Santiago Tobóm, 'Pushing Crime Around the Corner? Estimating Experimental', 2017, 70
- Boudreaux, Donald J, and A C Pritchard, 'Civil Forfeiture and the War on Drugs: Lessons from Economics and History', *San Diego Law Review*, 33.1 (1996), 79–136
- Bove, Vincenzo, and Evelina Gavrilova, 'Police Officer on the Frontline or a Soldier? The Effect of Police Militarization on Crime', *American Economic Journal: Economic Policy*, 9.3 (2017), 1–18 <<https://doi.org/10.1257/pol.20150478>>
- Bureau of Justice Statistics, *Local Police Departments, 2016: Personnel*, 2021 <https://www.bjs.gov/content/pub/pdf/lpd16p_sum.pdf>
- Carte, G, 'August Vollmer and the Origins of Police Professionalism', *Journal of Police Science and Administration*, 1 (1973), 274–81
- Český statistický úřad, *Graf - Počet Vražd v České Republice* <<https://www.czso.cz/csu/czso/graf-pocet-vrazd-v-ceske-republice>> [accessed 21 March 2021]
- Congressional Research Service, *The Edward Byrne Memorial Justice Assistance Grant (JAG) Program* (Washington DC, 2021) <<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10691>>
- Conley, John A., and Eric H. Monkkenon, 'Police in Urban America, 1860-1920', *The American Journal of Legal History*, 26.4 (1982), 384 <<https://doi.org/10.2307/844946>>
- Critchley, Simon, 'Violence, By Slavoj Zizek', *The Independent*, 2008 <<https://www.independent.co.uk/arts-entertainment/books/reviews/violence-slavoj-zizek-769535.html>> [accessed 12 April 2021]
- Delehanty, Casey, Jack Mewhirter, Ryan Welch, and Jason Wilks, 'Militarization and Police Violence: The Case of the 1033 Program', *Research and Politics*, 4.2 (2017), 205316801771288 <<https://doi.org/10.1177/2053168017712885>>
- Diegelman, R. F., 'Federal Financial Assistance for Crime Control: Lessons of the LEAA Experience', *Journal of Criminal Law and Criminology*, 73.3 (1982), 994–1011 <<https://doi.org/10.2307/1143182>>
- Mac Donald, Heather, *The War on Cops - How the New Attack on Law and Order Makes Everyone Less Safe* (New York: Encounter Books, 2016)
- Else, Daniel H, 'The "1033 Program," Department of Defense Support to Law Enforcement', 2014, 10 <www.crs.gov>
- Fandos, Nicholas, 'Democrats to Propose Broad Bill to Target Police Misconduct and Racial Bias', *The New York Times* <<https://www.nytimes.com/2020/06/06/us/politics/democrats-police-misconduct-racial-bias.html>> [accessed 12 April 2021]
- Gaines, Larry, and Victor Kappeler, *Policing in America*, 8th Editio (Routledge, 2014) <<https://doi.org/10.4324/9781315721439>>
- Gřivna, Tomáš, Miroslav Scheinost, and Ivana Zoubková, *Kriminologie*, 5. vydání (Praha: Wolters Kluwer, 2019)
- Hargreaves, J, J Cooper, E Woods, and C McKee, 'Police Workforce, England and Wales, 31 March 2016', *Governemnet Publication: Home Office*, March, 2016, 38 <<https://www.gov.uk/government/publications/police-workforce-england-and-wales-31-march-2014/police-workforce-england-and-wales-31-march-2014>>
- Hill, Evan, Ainara Tiefenthaler, Christiaan Triebert, Drew Jordan, Haley Willis, and Robin Stein, 'How George

- Floyd Was Killed in Police Custody', *The New York Times*, June, 2020, 2–5 <<https://www.nytimes.com/2020/05/31/us/george-floyd-investigation.html>> [accessed 13 February 2021]
- Independent Police Complaints Commission, *Deaths During or Following Police Contact, Statistics for England and Wales*, 2017 <http://www.ipcc.gov.uk/Documents/research_stats/death_report_2006-07.pdf>
- Kaba, Mariame, 'Yes , We Mean Literally Abolish the Police', *The New York Times*, 2020, 12–14 <<https://www.nytimes.com/2020/06/12/opinion/sunday/floyd-abolish-defund-police.html>> [accessed 12 April 2021]
- Kraska, P. B., 'Militarization and Policing--Its Relevance to 21st Century Police', *Policing*, 1.4 (2007), 501–13 <<https://doi.org/10.1093/police/pam065>>
- Levin, Sam, 'What Does "defund the Police" Mean? The Rallying Cry Sweeping the US – Explained', *The Guardian*, 2020 <<https://www.theguardian.com/us-news/2020/jun/05/defunding-the-police-us-what-does-it-mean>> [accessed 13 February 2021]
- Lin, Ming Jen, 'More Police, Less Crime: Evidence from US State Data', *International Review of Law and Economics*, 29.2 (2009), 73–80 <<https://doi.org/10.1016/j.irl.2008.12.003>>
- Mello, Steven, 'More COPS, Less Crime', *Journal of Public Economics*, 172 (2019), 174–200 <<https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2018.12.003>>
- Moule, Richard K., Megan M. Parry, and Bryanna Fox, 'Public Support for Police Use of SWAT: Examining the Relevance of Legitimacy', *Journal of Crime and Justice*, 42.1 (2019), 45–59 <<https://doi.org/10.1080/0735648X.2018.1556862>>
- National Criminal Justice Association, 'Data on How States Invest Byrne JAG' <<https://www.ncja.org/data-on-how-states-invest-byrne-jag>> [accessed 21 March 2021]
- Office for National Statistics, 'Homicide in England and Wales' <<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/crimeandjustice/articles/homicideinenglandandwales/yearendingmarch2019>> [accessed 21 March 2021]
- OPA | Department of Justice, 'Department of Justice's COPS Office Invests More Than \$536.7 Million in Grants to Improve Public Safety, Reduce Crime and Advance Community Policing' <<https://www.justice.gov/opa/pr/department-justices-cops-office-invests-more-5367-million-grants-improve-public-safety-reduce>> [accessed 21 March 2021]
- Pew Research Center, 'Crime in the U.S.: Key Questions Answered' <<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/11/20/facts-about-crime-in-the-u-s/>> [accessed 21 March 2021]
- Sanchez, Chelsey, 'Does Joe Biden Want to Defund the Police? - Biden's Police & Criminal Justice Policy', *Harper's Bazaar*, 2021 <<https://www.harpersbazaar.com/culture/politics/a34210437/joe-biden-policing-criminal-justice-platform-record/>> [accessed 12 April 2021]
- 'The Counted: People Killed by Police in the United States – Interactive', *The Guardian* <<https://www.theguardian.com/us-news/ng-interactive/2015/jun/01/the-counted-police-killings-us-database>> [accessed 21 March 2021]
- Vitale, Alex S., *The End of Policing* (New York: Verso Books, 2017)
- Vollaard, Ben, and Joseph Hamed, 'Why the Police Have an Effect on Violent Crime after All: Evidence from the British Crime Survey', *Journal of Law and Economics*, 55.4 (2012), 901–24 <<https://doi.org/10.1086/666614>>
- Weisburst, Emily K., 'Safety in Police Numbers: Evidence of Police Effectiveness from Federal Cops Grant Applications', *American Law and Economics Review*, 21.1 (2019), 81–109 <<https://doi.org/10.1093/aler/ahy010>>



Weissert, Will, and Padmananda Rama, 'With Biden's Backing, Dems Revive Bill to Overhaul Policing', *Associated Press*, 2021 <<https://apnews.com/article/breonna-taylor-joe-biden-race-and-ethnicity-police-legislation-57796a64d9dd71b35aa48ac217249cec>> [accessed 12 April 2021]

WIRED, 'The Pentagon's Hand-Me-Downs Helped Militarize Police. Here's How' <<https://www.wired.com/story/pentagon-hand-me-downs-militarize-police-1033-program/>> [accessed 21 March 2021]

