# H. R. 4001

# Výbor: Výbor pro vládní dohled

# Název: Zákon o federálních indentifikačních kartách

**Důvodová zpráva**

# Obecná část

Tento zákon poprvé v historii zavádí na území Spojených států amerických plošné federální identifikační karty. Reaguje na požadavky 21. století a poskytne jak občanům, tak úřadům a bezpečnostním složkám nové možnosti v mnoha oblastech jejich činnosti. Zároveň řeší i současnou neuspokojivou situaci, kdy jsou američtí občané nuceni svou totožnost prokazovat jinými dokumenty, jejichž primární účel je v mnoha případech zcela odlišný, především řidičskými průkazy a kartami sociálního zabezpečení. Předpis tak občanům přinese velké zjednodušení v oblasti komunikace s úřady a federálním orgánům umožní efektivnější výkon veřejné správy. Kontinuálně také pokračuje ve vývoji, který byl zahájen již v roce 2005 zákonem o tzv. Real ID a stanovením minimálních standardů pro některé doklady totožnosti. Není tedy nesystémovým opatřením, ale logickou evolucí právní úpravy regulující tuto oblast.

# Zvláštní část

## Hlava I

V Hlavě I jsou definovány základní pojmy, které jsou následně v zákoně používány. Tato hlava má za úkol především lépe objasnit úmysl zákonodárce a předejít možným výkladovým problémům a nejasnostem.

**Par. 101**

V paragrafu 101 odst. 1 je definován pojem „federální identifikační karta“. Jedná se samozřejmě o veřejnou listinu, tzn., že údaje v ní obsažené se považují za správné, pokud není prokázán opak. Tato premisa je následně výslovně zdůrazněna také v paragrafu 304 odst. 2. Záměrně je také stanoveno, že držitelem tohoto dokumentu mohou být pouze občané Spojených států amerických. Hlavním důvodem pro tuto úpravu je to, že federální identifikační karta má kromě dalších údajů prokazovat státní občanství svého držitele.

## Hlava II

Hlava II stanoví okruh adresátů tohoto zákona, tzn. že vymezuje, kteří občané budou mít povinnost být držiteli federálních identifikačních karet. Také jsou zde držitelům federálních identifikačních karet uloženy určité povinnosti nezbytné k tomu, aby mohl tento zákon naplňovat své cíle.

**Par. 201**

Paragraf 201 stanoví věkovou hranici 21 let, od které je občan povinen federální identifikační kartu mít a dále určuje podmínku trvalého pobytu na území Spojených států amerických. Tyto dvě podmínky, tj. minimální věk a trvalý pobyt, musí být pro vydání federální identifikační karty splněny kumulativně. Občan Spojených států amerických, který nemá trvalý pobyt na jejich území, není povinen o vydání federální identifikační karty žádat.

**Par. 202**

V paragrafu 202 jsou zakotveny povinnosti držitelů federálních identifikačních karet. Je samozřejmostí, že identifikační karta každého držitele musí být nepoškozená a údaje v ní obsažené musí být čitelné. Pro bezvadné fungování tohoto zákona a naplnění jeho smyslu a účelu (kterým je mj. i boj proti ilegální migraci) je také nutné, aby občané Spojených států měli možnost kdykoli prokázat své státní občanství a za tímto účelem je naprosto nezbytné, aby měli svou identifikační kartu neustále u sebe.

**Par. 204**

Paragraf 203 zavádí možnost sankcí sloužících k vynucení výše zmíněných povinností, které jsou novou zákonnou úpravou občanům stanoveny. Bez těchto sankcí by někteří občané neměli naprosto žádnou motivaci pro součinnost s úřady a plnění povinností stanovených tímto zákonem. Ustanovení ve své současné podobě ale zároveň poskytuje prostor pro značnou individualizaci trestu, tak, aby byl dostatečně odstrašující, zároveň ale neměl pro adresáta likvidační účinky. Velký důraz by se měl klást především na přístup občana k provinění, k možnému udělení sankce a k tomu, zda tento zákon nerespektoval úmyslně, nebo z nedbalosti.

## 3. Hlava III

Hlava III stanoví podrobnosti týkající se jednak údajů, které se do federálních identifikačních karet budou uvádět obligatorně, jednak údajů, které bude možné do federální identifikační karty zanést na žádost jejího držitele.

**Par. 301**

V tomto ustanovení jsou obsaženy údaje, které jsou naprosto stěžejní pro celou navrhovanou zákonnou úpravu. Je možné konstatovat, že podobné údaje o občanech obsahují identifikační karty prakticky kdekoli na světě. Kdyby ve federální identifikační kartě tato základní osobní data obsažena nebyla, bylo by její samotná existence naprosto zbytečná.

Paragraf 301 odst. 5 pak reaguje na situaci, ve které se nachází mnoho občanů, na které bude dopadat povinnost mít federální identifikační kartu. Tito občané v současné době pro interakci s úřady používají např. čísla svých karet sociálního zabezpečení nebo řidičských průkazů. V rámci zajištění právní jistoty a pohodlí občanů a za účelem zamezení zbytečné zátěže pro úřady bude možné tato čísla využívat i nadále, již však nebude možné využívat číslo rodného listu.

**Par. 304**

Jedním ze zásadních požadavků nově zaváděné právní úpravy je důraz na modernost. Strojová čitelnost údajů obsažených ve federální identifikační kartě je naprostým základem, v budoucnosti se pak mohou Spojené státy dalším technickým vývojem a nezbytnými legislativními změnami výrazně posunout směrem k tzv. eGovernmentu, tj. výkonu veřejné správy prostřednictvím internetových aplikací.

Paragraf 304 odst. 2 pak výslovně zmiňuje jeden ze znaků veřejných listin, mezi které bude patřit i identifikační karta podle tohoto zákona, konkrétně presumpci správnosti údajů v ní obsažených.

## 4. Hlava IV

**Odpovědnost za vydávání nejrozšířenějšího dokladu totožnosti vydávaného federální vládou (tj. pasu) má Ministerstvo zahraničí. Je proto logické, aby rovněž vydávání federálních identifikačních karet bylo svěřeno ústřednímu orgánu státní správy, tzn. některému z ministerstev. Nejvhodnější volbou ze současných ministerstev je právě Ministerstvo vnitřní bezpečnosti, nicméně další možností by vzhledem k náročnosti připravované agendy bylo i zřízení ministerstva zcela nového.**

## 5. Hlava V

**Vzhledem k rozsáhlosti navrhované právní úpravy, která se bezprostředně dotkne drtivé většiny občanů Spojených států amerických a výrazným způsobem ovlivní jejich práva a povinnosti, je nezbytné zřídit v této oblasti speciální federální úřad. Při takovém objemu připravovaných změn v právním řádu je naprosto nemyslitelné, aby činnosti určené zřízenému Úřadu (dohled nad vydáváním identifikačních karet) vykonával jiný ústřední správní úřad, který by na problematiku federálních identifikačních karet nebyl dostatečně specializován.**

## 6. Hlava VI

**Ustanovení hlavy VI vycházejí z již existující úpravy systému REAL ID, který pro odbavování na letištích a vstup do určitých federálních zařízení požaduje držení identifikačního dokumentu splňujícího jím dané požadavky. Jelikož však zavedení REAL ID není povinné, ale pouze doporučené, a protože tento zákon reguluje stejnou problematiku jako REAL ID Act, je vhodné na tomto místě právní úpravu zjednodušit a sjednotit. Účinnost původního REAL ID Act je v této otázce stanovena na 1. října 2020, což je nutné při projednávání tohoto návrhu vzít v úvahu a vztahem těchto dvou norem se intenzivně zabývat a vypořádat se s jejich potenciálním konfliktem.**

**Par. 601**

Kromě zmiňované vyšší bezpečnosti letecké dopravy a cestujících by tato úprava měla přinést také větší pohodlí pro cestující díky univerzálnosti identifikační karty, která zajistí jejich rychlejší odbavování.

## 7. Hlava VII

**Datum účinnosti se stanovuje na 1. 1. 2021. Vzhledem k nesporné technické náročnosti provedení navrhované právní úpravy je nutné, aby byla stanovena dostatečná legisvakanční doba, která umožní orgánům veřejné správy kvalitní přípavu na nové úkoly a výzvy spojené s navrhovaným zákonem.**