# H. R. 2002

# Výbor: Výbor pro národní bezpečnost

# Název: Zákon o distribuci zbraní a munice

**Důvodová zpráva**

# Obecná část

Prostřednictvím tohoto návrhu zákona Kongres reaguje na neustávající problémy s trestnou činností páchanou legálně drženými zbraněmi na území Spojených států amerických. Návrh zákona sjednocuje a zjednodušuje dosud velmi komplikovanou právní úpravu distribuce zbraní a munice a je komplexním kodexem regulujícím všechny známé problémy s držením zbraní. Mnoho jeho ustanovení také vychází ze Zákona o veřejném bezpečí a ochraně rekreačního použití zbraní z roku 1994, který pozbyl platnosti v roce 2004. (Public Safety and Recreational Firearms Use Protection Act). Tato zákonná úprava byla velmi kvalitní a v realizování proklamovaných cílů účinná a byla rovněž soudy shledána ústavně konformní. Problémy, na které reagovala, jsou zároveň aktuální i dnes a proto je možné z ní vycházet a inspirovat se jí.

# Zvláštní část

## Hlava I

V Hlavě I jsou definovány základní pojmy, které jsou následně v zákoně používány.

**Par. 101**

V paragrafu 101 odst. 1 je definován pojem „poloautomatická útočná zbraň“. Definice je velmi specifická a exaktní a vychází jak z konsenzu expertů na tuto problematiku, tak z výše zmiňované právní úpravy z roku 1994.

## Hlava II

Tato hlava představuje jádro navrhované zákonné úpravy. Touto hlavou se realizuje hlavní část premis zmíněných v obecné části důvodové zprávy. Klade si za cíl rozsáhlé omezení používání velmi nebezpečných zbraní, pro jejichž držení ze strany soukromých osob v současné době neexistují naprosto žádné logické důvody.

**Par. 202**

Paragraf 202, odstavce 2 a 3 navrhovaný zákon do určité míry změkčují a představují tak určitý kompromis mezi zastánci omezování držení zbraní a jeho odpůrci.

Ustanovení paragrafu 202 odstavce 4 umožní za určitých podmínek trvání starého pravidla, i když se nová pravidla budou aplikovat na všechny nové případy (jedná se o tzv. dědečkovskou klauzuli). Zabrání tak tomu, aby byli majitelé zbraní, kteří je nabyli v souladu se zákonem, nuceni je odevzdávat. Tímto nuceným odevzdáváním by federální vládě vznikly zbytečné náklady způsobené tím, že by zbraně musela od vlastníků odkoupit, nebo za náhradu vyvlastnit. Také by byla významným způsobem narušena právní jistota občanů.

## 3. Hlava III

Tato hlava a ustanovení paragrafu 301 vychází ze Zákona o nedetekovatelných zbraních (Undetectable Firearms Act) z roku 1988 a nadále jej zpřísňuje. Zatímco dosud se za hranici pro nedetekovatelnou zbraň považoval podíl oceli 3,7 unce, nově se tato hranice snižuje na 3,5 unce. Existuje zde však i prostor pro následné další snižování.

## 4. Hlava IV

Hlava IV se zabývá ochtanou škol a reaguje tak na mnohé tragické příklady školních masakrů, jak z nedávné minulosti, tak i staršího data.

**Par. 401**

S návrhem na vytvoření školních ozbrojených ochranek poprvé přišla v roce 2013 lobbistycká organizace Národní střelecká asociace (National Rifle Association), která má dlouhodobě podstatně blíže k Republikánské straně. Zohlednění tohoto návrhu je dalším kompromisem, který by mohl navrhovanému zákonu pomoci získat podporu i od republikánských zákonodárců. Také se předpokládá, že osoby, které byly v minulosti členy bezpečnostních sborů, budou mít vzhledem ke svým zkušenostem pro ochranu škol dobré předpoklady.

**Par. 402**

Tato norma znatelně zpřísňuje současnou právní úpravu. Co se týče paragrafu 402 odst. 1, dosud byla hranice pro zákaz držení zbraní 1 000 stop od školních zařízení, nyní se tato hranice ztrojnásobuje.

Zatímco v minulosti existovaly ze zákazu přítomnosti zbraní na školách i určité věcné výjimky (například ponechání ukryté zbraně v motorovém vozidle, nebo možnost přecházení přes školní pozemky po předchozím povolení vedení školy), nově by se výjimky měly týkat pouze úzkého okruhu přesně určených a oprávněných osob. Výčet obsažený v paragrafu 402 odstavci 2 je tedy taxativní.

## 5. Hlava V

Hlava V přiznává důležitou pravomoc ministrovi spravedlnosti. Bude to právě on, kdo bude v součinnosti se svým aparátem dohlížet na praktické fungování tohoto zákona a  vyhodnocovat jeho dopady. Kongresu následně o tomto předloží zprávu a bude oprávněn doporučit další postup v této problematice.

## 6. Hlava VI

**Datum účinnosti se stanovuje na 1. 1. 2019, což představuje dostatečnou časovou rezervu pro všechny adresáty tohoto právního předpisu. Pokud bude zákon schválen v polovině září letošního roku, je legisvakanční doba tři a půl měsíce naprosto odpovídající. Je sice nutné, aby byla distribuce nebezpečných zbraní omezena co nejdříve, zároveň však není možné měnit právní poměry mnoha osob ze dne na den.**