# H. R. xxxx

# Výbor: Výbor pro finance

# Název: Zákon o sdílené ekonomice

**Důvodová zpráva**

# Obecná část

Sdílená ekonomika se stává stále více důležitým fenoménem života každého z nás. Během posledních let je na vzestupu. Mezi její základní stavební kameny patří preference přístupu ke službám a zboží nežli samotné vlastnictví. Čímž mnohdy efektivněji dokážeme využívat naše vzácné zdroje. Sdílená ekonomika funguje do velké míry na komunitním principu, tedy své místo si vybudovala již před nástupem moderních technologií, avšak technologický rozvoj napomohl k její expanzi. Nové digitální platformy odstraňují existující překážky a bariéry a přispívají tak i k racionalizaci našeho chování. Nicméně i přes nesporná pozitiva nesmíme rezignovat na vytvoření základního právního rámce sdílené ekonomiky. Subjekty podílející se na sdílené ekonomice musejí hrát podle stejných a rovných pravidel, a právě taková tento návrh zákona představuje.

# Zvláštní část

## Hlava I.

**Par. 101.**

V paragrafu 101. jsou definovány pojmy používané pro účely tohoto zákona.

## Hlava II

**Par. 201.**

Sdílená ekonomika, jakožto dosud nepříliš regulovaný prostor, musí podléhat dozoru a kontrole autoritativní entity. Tou bezesporu je Federální obchodní komise, která dohlíží zejména na férovost obchodní soutěže. Avšak sdílená ekonomika do velké míry přesahuje její dosavadní působnost, proto je nutné zřídit nový Úřad pro sdílenou ekonomiku v rámci Federální obchodní komise. Jedině tak lze efektivně dosáhnout kontroly, dozoru a dalších činností spojených se sdílenou ekonomikou.

**Par. 202.**

Federální obchodní komise bude povinna podávat roční zprávy o vývoji sdílené ekonomiky Kongresu Spojených států amerických, protože jako taková bude mít jedinečný přehled o stavu sdílené ekonomiky. Proto bude i bezesporu kompetentní k podávání návrhů Kongresu týkající se sdílené ekonomiky. Bude tak moci reagovat na problémy objevující se v praxi.

**Par. 203.**

Pro účely tohoto zákona se zřizuje Rejstřík digitálních platforem sdílené ekonomiky. Je veden Federální obchodní komisí a veřejnosti volně přístupný. K tomu, aby mohly digitální platformy sdílené ekonomiky vyvíjet svoji činnost, budou muset být zapsány v Rejstříku. Dosáhneme tak přehlednosti a kontroly nad tímto sektorem.

## Hlava III

**Par. 301.**

Zakotvuje se povinnost pro Provozovatele digitálních platforem sdílené ekonomiky přijmout vnitřní předpisy, které podléhají schválení Federální obchodní komisí. Jejich schválení je nutným předpokladem k zápisu do Rejstříku. Naším cílem by měla být jasná a přehledná pravidla, která chrání koncového uživatele. Vnitřní předpisy povinně obsahují smluvní podmínky, tak aby měl koncový uživatel potřebné informace. Navíc v nich bude zakotvena povinnost provádět veškeré transakce elektronicky. To z toho důvodu, aby nedocházelo k případným daňovým únikům a jednotlivé transakce byly snadno dohledatelné.

## Hlava IV

**Par. 401.**

Dosavadní praxe ukazuje, že nástroje sdílené ekonomiky bývají zneužívány pro neplnění daňových povinností. Proto je nastavena daň ve výši 8 % z příjmů (až do výše 10 000 USD) získaných Poskytovatelem skrze digitální platformy sdílené ekonomiky. Tyto daňové výnosy budou následně odváděny do federálního rozpočtu, jelikož s přijetím tohoto zákona vzniknou i nové výdaje na straně federálního rozpočtu. Dále je zde zakotvena povinnost pro Provozovatele hlásit veškeré transakce uskutečněné skrze digitální platformu Internal Revenue Service (IRS). Jedině tak může finanční správa získat potřebné údaje ke kontrole plnění daňových povinností.

## Hlava V

**Par. 501.**

K tomu, aby nová právní úprava nebyla bezzubá, je nutné, aby měla Federální obchodní komise prostředky k sankcionování subjektů neplnících jejich povinnosti. Proto by vyvíjení činnosti bez zápisu do Rejstříku mělo být pokutováno částkou až do výše 30 % obratu Provozovatele za období, kdy vyvíjel činnost, aniž by byl zapsán Rejstříku digitálních platforem sdílené ekonomiky.

## Hlava VI

**Par. 601.**

Je navrhováno přechodné šestiměsíční období pro Provozovatele, kteří působí v sektoru sdílené ekonomiky již před přijetím tohoto zákona. Během těchto šesti měsíců musejí přijmout veškerá opatření, která jsou vyžadována tímto zákonem.

**Par. 602.**

Kvůli potřebě přijmout poměrně náročná technická opatření je navrhováno datum účinnosti na 1. 1. 2020.