



Český model
amerického kongresu

Reorganizace a modernizace Národní Gardy Spojených států amerických

Zpráva Výzkumné služby Kongresu

Adam Urban



1 Úvod

Národní garda Spojených států amerických je jedna ze sedmi součástí rezervních složek Ozbrojených sil USA. Všech padesát amerických států, federální okrsek Columbia a teritoria Guam, Portoriko a Americké panenské ostrovy dohromady tvoří Národní gardu Spojených Států Amerických. Jedná se tedy o 54 oddělených Národních Gard, které dohromady tvoří jeden celek. Je důležité si uvědomit, že příslušníci Národní gardy spadají pod armádu USA. Národní garda se skládá ze dvou větví, „Army National Guard“, která tvoří 34 %¹ mužstva z celé armády a „Air National Guard“, která tvoří 19 %² mužstva Letectva USA. Vedení Národních gard je duální, a to ji dělá unikátem v rámci Armády USA, vede ji jak prezident, tak i guvernér daného státu společně s tzv. „Adjutant general“ (dále jen AG) tj. velitel Národní gardy jednoho státu. President USA může kdykoli Národní gardu libovolného státu, či teritoria povolat do akce, aby nejenom asistovala federálním složkám, jelikož president je vrchní velitel Armády Spojených států, pod kterou Garda spadá. AG může ve spolupráci s guvernérem povolat Národní gardu také. Guvernér vydá výkonné nařízení, kde apeluje na AG, aby zmobilizoval gardu a AG poté určí kritéria a specifika mise. Výjimkou je federální okrsek Columbia, který není ani stát ani teritorium, spadá tak pod federální vládu a vedení Národní gardy připadá oficiálně prezidentovi USA, ale spravuje ji ministr Obrany. Administraci Národní gardy USA zpracovává tzv. „National Guard Bureau“, které spadá pod ministerstvo obrany. Národní garda USA slouží jak lokálním komunitám, tak celé federaci. Národní Garda reaguje jak na domácí nouzové situace, a to přírodní i člověkem stvořené, zahraniční mise a mnoho dalších. Nejčastější nasazení gardy je po hurikánech, tornádech, povodních a nepokojích, proto je kritické, aby byla garda akceschopná co nejrychleji. Ne tak časté, ale možný scénář je vyslání členů národní gardy do zahraničních misí, při ohrožení USA např. několik inženýrů ze státu Missouri slouží v Afghánistánu³ Podstatná je i otázka financování, která je vyřešena poměrně standardně. Národní garda jednotlivých států může dostávat finance od státní vlády, ale drtivá většina veškerých financí pochází z pokladny federální vlády.

¹The Evolving Role of the Citizen Soldier. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/advocating-national-guard/evolving-role-citizen-soldier>

² IBID, 1

³ What is the US national guard and when is it called up? The guardian [online]. Dostupné z: <https://www.theguardian.com/world/2014/aug/18/what-is-national-guard-ferguson-missouri>



2 Historie

První státní Národní Garda tak jak ji dnes známe vznikla 13. prosince 1636, jedná se tedy o nejstarší součást americké armády a efektivně je tak garda starší než spojené státy, a to díky tomu, že 3 dnešní pluky ze státu Massachusetts pravděpodobně vzešli z kolonie Massachusetts Bay. V roce 1933 byla dodatkem k dokumentu z roku 1916 vytvořena Národní garda Spojených států amerických. Od tohoto roku byli všichni příslušníci národních gard součástí jak jejich státní Národní gardy, tak i Národní gardy spojených států amerických.

Je důležité se seznámit s několika kritickými dokumenty, které formovaly Národní gardu po dobu její existence. „Militia acts of 1792“ jsou dokumenty, které v reakci na drtivou prohru v bitvě u řeky Wabash, poskytují prezidentovi práva zmobilizovat milice v momentech nevyhnutelné invaze, nebo povstání. „Militia act of 1903“ definuje podmínky pod kterými může být Národní garda zfederalizována, dále federální vláda poskytuje Národním gardám prostředky k nákupu vybavení a financuje výcvik, který se ze zákona musel obsahem a náročností přiblížit výcviku aktivních složek armády USA. Tento zákon poté zaktualizoval "National Defense Act of 1916", který rozšířil pravomoci presidenta při federalizaci Národní gardy. President mohl Gardu od roku 1916 zmobilizovat po celou dobu konfliktu, na rozdíl od minulosti, kdy doba činila 9 měsíců. Absolutně nejdůležitější je, že tento zákon umožňuje Národní gardě používat federální peníze pro 48 výcvikových dní za rok. Dochází tedy k velikému zlepšení nejenom podmínek výcviku, ale i schopností a připravenosti Národní gardy. Obranný rozpočet na fiskální rok 2018 má v plánu navýšit počet vojáků o 20,300⁴, příslušníci národní gardy z toho tvoří 1400⁵. Dále by také měl členům armády USA zvýšit plat o 2,4⁶%.

⁴ 2018 Defense Budget. Military Benefits The guardian [online]. Dostupné z: <https://militarybenefits.info/2018-defense-budget-overview/>

⁵ IBID, 4

⁶ IBID, 4



3 Současná situace

3.1 Přeplácení benefitů

Jeden z problémů, který pálí Národní Gardu společně s Pentagonem nejvíc, je otázka přeplácení benefitů za doby války v Iráku a Afghánistánu. Podle „National Guard Bureau“ docházelo k tomuto přeplácení za vrcholu války v každém státě, nejvíce pak ve státě Kalifornie. Aby Kalifornská Národní Garda zvýšila počet Gardistů, které mohla vyslat do zahraničí, nabízela bonusy za přihlášení ve výši 15⁷ tisíc dolarů, nebo i víc, podle pozice, kterou měl jednotlivec zastávat. Jen v Kalifornii těchto bonusů využilo přes 10 tisíc uchazečů. Toto nebylo ojedinělé a ostatní státy brzo šli v kalifornských šlépějích. Taky se změnil styl, kterým byly benefity vypláceny, uchazeči dostávali peníze přímo na ruku, podobně jako v civilním sektoru. Problém nebyl ani tak v existenci těchto benefitů, ale neschopnost Kalifornské Národní Gardy rozlišit, kteří uchazeči měli tento bonus obdržet oprávněně. V říjnu roku 2016 se ale Pentagon začal peněz zpětně dožadovat. Tímto činem ztížil už tak nelehký život veteránů, jelikož museli jejich „dluh“ splatit. Například Susan Haley, která se v roce 2008 znovu do Národní Gardy a poté narukovala do Iráku dostala v benefitech 20,5 tisíc dolarů a poté musela posílat čtvrtinu příjmu její celé rodiny Pentagonu, aby svůj „dluh“ splatila. Veřejnost na toto měla oprávněně skutečně vyhraněný názor, a tak jen několik dní poté, co Pentagon začal peníze zpětně vybírat, nařídil tehdejší ministr obrany Ashton Carter pozastavit vybírání peněz, do 1. ledna 2016⁸, aby se ujistil, že bude fungovat centralizovaný a efektivní systém na výběr peněz, s cílem vyřešit všechny případy do 1. června 2017. Toto je také jedna z malá problematik, na které se shodli oba prezidentští kandidáti, když oba akt Pentagonu shledali ohavným.

⁷ Thousands of California soldiers forced to repay enlistment bonuses a decade after going to war. Los Angeles Times [online]. Dostupné z:

<http://www.latimes.com/nation/la-na-national-guard-bonus-20161020-snap-story.html>

⁸ Defense secretary orders Pentagon to stop seeking repayment of California National Guard bonuses. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-defense-chief-pentagon-repayments-20161026-story.html>



3.2 Reorganizace 2006

5 let po útoku na Světové obchodní centrum Armáda USA formálně započala největší reorganizaci od dob Druhé světové války. Po této akci volal už v roce 1999 tehdejší „Army Chief of Staff“ Erik Schinseki, ale byl nekompromisně odmítnut ze strany armády USA, kvůli přetrvávajícímu napětí po Studené válce. Tato reorganizace se uskutečnila pod vedením tehdejšího „Army Chief of Staff“ Petera Schoomakera, který řekl, že „reservní složky Armády USA se staly ústřední částí nasazené síly, ale abychom mohli vyžadovat po rezervních složkách funkci operativní, musíme prvně změnit způsob, jakým jsou rezervní složky organizovány, mobilizovány, trénovány a financovány“. Tato reorganizace měla za úkol, rovnoměrně rozprostřít síly americké armády a přeměnit 51⁹ brigád (jednotka menší než divize a větší než pluk) na „Brigade combat team“, který dále rozlišujeme na 3 další brigády s různými specializacemi. Dále taky došlo k drastickému navýšení rozpočtu rezervních složek o 1,9¹⁰ miliardy dolarů.

3.3 Přípravenost

Pro národní gardu je akceschopnost a připravenost kritická, a proto je závažné, že dle bývalého „Army Vice Chief Staff“ Daniela Allyna byly k datu 7. února 2017 připraveny nastoupit do akce ihned pouze 3 ze 58 brigád, do těchto 58 brigád byly započítány i brigády Národní Gardy, podle něj by dvě třetiny z těchto brigád potřebovaly až 30 dní, aby se mohli účastnit krizové mise. Na tuto problematiku navazuje koncept „Associated Units“, o kterém bude autor hovořit v další části výzkumné zprávy.

⁹ Statement by General Peter Schoomaker, Chief of Staff United States Army, before the Commission on National Guard and Reserves. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://web.archive.org/web/20061221114904/http://www.army.mil/-speeches/2006/12/14/989-statement-by-general-peter-schoomaker-chief-of-staff-united-states-army-before-the-commission-on-national-guard-and-reserves/index.html>

¹⁰ IBID, 9



4 Modernizace

4.1 Kyberprostor

Národní Garda Spojených Států amerických musí být připravena vždy a na všechno, nebo by alespoň měla být. Ostatně jejich sloganem je „Always ready, always there.“ Proto se i Armádní Národní garda snaží udržovat krok s rapidním vývojem bezpečnostního prostoru a transformovala tak v září 2017 91. brigádu Národní gardy státu Virginia do 91. Kybernetické Brigády. Americký deník Army Times uvádí, že do této nové brigády patří cca 950¹¹ příslušníků Armádní Národní Gardy, kteří jsou rozprostřeni skrze 30¹² amerických států v různých jednotkách. Tato brigáda má za úkol: hledat a kvantifikovat slabiny v systémech americké armády, analýzu kyberprostoru a defenzivní kybernetické operace na vojenských sítích. V praxi to znamená, obrana systémů, které kontrolují různé uzávěry, potrubí a další fatální části infrastruktury energetických společností. Experti tvrdí, že právě tyto kritické body jsou nejvíc náchylné ke kybernetickému útoku. Zároveň s aktivací této brigády se k ní připojilo na trénink všech 10¹³ již existujících týmů Národní gardy USA specializovaných na kyberprostor. Nezisková organizace „National Guard Association of the United States“ například navrhuje v každé Národní Gardě založit tzv. National Guard Cyber Security Incident Response Team, tento návrh by silně posílil připravenost USA při potenciálním kybernetickém útoku. Tato snaha přizpůsobit Národní gardu problémům 21. století je krok správným směrem, ale Národní garda nemůže najít dostatek kvalifikovaných lidí, kteří by byli schopni trénovat zájemce o místa spojené s kyberprostorem.

4.2 Associated Units Pilot Program

Tento nový koncept, který se objevil v roce 2016 má za úkol zvýšit připravenost a schopnost reagovat na různé hrozby složek jak aktivních, tak i rezervních, aby byla armáda jako celek

¹¹ Army National guard activates its first cyber brigade. Army Times [online]. Dostupné z: <https://www.armytimes.com/news/2017/09/28/army-national-guard-activates-its-first-cyber-brigade/>

¹² IBID, 11

¹³ Army Guard Activates First Cyber Brigade. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/newsroom/news/army-guard-activates-first-cyber-brigade>



schopná nastoupit do boje bez větších komplikací. Projekt spojuje trénink složek aktivních a vybraných rezervních. Samozřejmě při tomto spárování se bere ohled na geografické okolnosti. Jelikož tyto části armády trénují běžně samostatně jedná se o revoluční novinku v rámci výcviku. Program by měl fungovat 3 roky¹⁴ a poté se rozhodne, jak bude program pokračovat a o potencionálním rozšíření. Důležitá je také každoroční zpráva, ve které musí velitel spojené jednotky podat hlášení o kompatibilitě a schopnosti všech členů. Samozřejmě, že připravenost je důležitá, ale budování vzájemných vztahů mezi aktivními a rezervními složkami, je možná ještě důležitější, jelikož při společném nasazení budou tvořit jeden celek, dobré vztahy a morálka je fundamentální předpoklad pro správné fungování kvalitní armády. Jelikož se aktivní složky armády mají v budoucnu zmenšit na 450¹⁵ tisíc, bude potřeba zapojit více gardistů nejenom do zahraničních misí.

4.3 Benefity

Každý gardista se v rámci odměn za jeho službu může těšit platu, jehož výše se odvíjí od hodnosti a délky působení v armádě. Dále si gardisté také přijdou na nejrůznější benefity. Jedno z největších lákadel, kterým se Národní Gardy snaží získat mladé a fyzicky zdatné uchazeče je příspěvek na vysokou školu. Každý stát tyto příspěvky na vzdělání řeší samostatně a je zde místo pro standardizaci. Vybraní příslušníci rezervních složek a jejich rodiny mohou také díky programu „TRICARE reserve select“ využívat dostupného zdravotního pojištění. Příslušníci Národní Gardy a jejich rodiny mají dále možnost užívat životního pojištění, které Gardistu pojistí na částku až 400.000¹⁶ dolarů a členy rodiny na částku až 100.000 dolarů. Někteří z veteránů Národní Gardy mohou požádat „United States Department of Veterans Affairs“ o zvýhodněný úvěr na bydlení. Ne tak šťastný je způsob, kterým je vyplácení a rozhodování o způsobilosti benefitů vyřešeno, je nastolená přehnaná

¹⁴ Pilot program links Reserve components with active units for training. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://www.army.mil/article/164792>

¹⁵ Army to pair National Guard, Reserve units with active-duty units. Stars and Stripes [online]. Dostupné z: <https://www.stripes.com/news/army-to-pair-national-guard-reserve-units-with-active-duty-units-1.400570>

¹⁶ Peace of mind for you and your family. National guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/tools/life-insurance>



byrokracie, která tento proces drasticky komplikuje. Ostatně situace s přeplicením benefitů, o které již autor hovořil byla způsobena z části právě přehnanou byrokracií jak ze strany států, tak i Pentagonu. Obě strany politického spektra by měli spojit svoje síly, za účelem eliminace skutečně přehnané byrokracie, která jen v případě přeplicení benefitů stála federální vládu miliony dolarů.

5 Situace v kongresu

Demokraté i republikáni si dobře uvědomují, že Národní Garda USA má nesmírně těžký úkol, a proto mají pro příslušníky Národní gardy nesmírný respekt, stejně jako pro všechny členy armády USA. Neznamená to ale, že kongresmani nechávají Národní Gardu fungovat zcela samostatně. Což je dobře, jelikož Národní Garda USA rozhodně není perfektní instituce.

5.1 Demokrati

V otázce národní bezpečnosti zastává chtějí být demokraté více ohební. Nadále podporují jednotky armády USA a jsou toho názoru, že USA musí mít nejsilnější armádu na světě. Národní garda a jiné rezervní složky dle nich musí být co nejlépe vycvičené a vyzbrojené, demokrati nechtějí armádu rozšiřovat, ale snaží se investovat do nejdůležitějších částí. Snaží se tak posílit armádu USA co nejefektivněji za použití co nejméně finančního kapitálu. Klíčovým bodem pro demokraty je také diverzita jednotek, obecně jsou demokrati toho přesvědčení, že v rozdílnosti je síla a toto se promítá i v jejich přístupu k Národní Gardě.

5.2 Republikáni

Pro republikány je vitální obrana proti terorismu. Republikáni chtějí potencionální teroristy odstrašit ukázkou vojenských schopností armády USA. Při teroristickém útoku je dle republikánů nejlepší odpovědí surová síla. Snížení rozpočtu na obranu během administrativy prezidenta Obamy je pro republikány nepřijatelné a požadují navýšení tohoto rozpočtu. Technická vybavenost a schopnost všech složek armády USA, obzvlášť těch rezervních je pro republikány jedna z priorit. Mnoho z technického vybavení „Air National Guard“ potřebuje zaktualizovat, a proto republikáni podporují navýšení rozpočtu právě pro tuto část Národní Gardy. Na rozdíl od demokratů, kteří armádu USA rozšiřovat nechtějí jsou republikáni toho



názoru, že expanze armády USA je nejlepší možnou cestou. Silná, schopná, dobře vyzbrojená a trénovaná Národní Garda, a hlavně celá armáda USA je jedním z nejdůležitějších bodů celého republikánského programu.

5.3 Zájmové skupiny

„The National Guard Association of the United States“ je nezisková organizace, založena v roce 1878, která lobbuje v kongresu USA za zájmy Národní gardy a všech současných i bývalých gardistů. Mezi největší úspěch této organizace patří uznání příslušníků Národní gardy s více jak 20¹⁷ lety služby jako válečných veteránů. I když je tento status pouze čestný a nepřináší příslušníkům Národní gardy žádné výhody jednalo se o velké vítězství.

6 Shrnutí

Národní Garda Spojených států amerických je komplexní instituce, která se musí modernizovat a co nejlépe adaptovat na rychle se měnící bezpečnostní prostor 21. století. V opačném případě nebude v budoucnosti tak relevantní a rozhodně nebude takovým přínosem pro celou americkou armádu, a hlavně americký lid, jako je dnes. Jedna z nejdůležitějších věcí, na kterou se Národní garda adaptovala velice dobře, je kybernetická bezpečnost. Neustálá inovace, nové programy a změny, které jsou představovány, dodávají do možná přežitého konceptu amerických domácích milicí nutnou jiskru života. Změny, které v nejbližší budoucnosti nastanou, jsou znamením, že americké autority jsou vědomy toho, že Národní Garda není dokonalá se musí zmodernizovat a připravit se na nejisté časy, které v budoucnu mohou nastat.

7 Zdroje

The Evolving Role of the Citizen Soldier. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/advocating-national-guard/evolving-role-citizen-soldier>

¹⁷ Successes. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/advocating-national-guard/successes>



Executive order 14-09. Missouri Secretary of State [online]. Dostupné z:
https://www.sos.mo.gov/library/reference/orders/2014/eo14_09

What is the US national guard and when is it called up? The guardian [online]. Dostupné z:
<https://www.theguardian.com/world/2014/aug/18/what-is-national-guard-ferguson-missouri>

2018 Defense Budget. Military Benefits The guardian [online]. Dostupné z:
<https://militarybenefits.info/2018-defense-budget-overview/>

Thousands of California soldiers forced to repay enlistment bonuses a decade after going to war. Los Angeles Times [online]. Dostupné z:
<http://www.latimes.com/nation/la-na-national-guard-bonus-20161020-snap-story.html>

Defense secretary orders Pentagon to stop seeking repayment of California National Guard bonuses. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-defense-chief-pentagon-repayments-20161026-story.html>

Statement by General Peter Schoomaker, Chief of Staff United States Army, before the Commission on National Guard and Reserves. Army.mil [online]. Dostupné z:
<https://web.archive.org/web/20061221114904/http://www.army.mil/-speeches/2006/12/14/989-statement-by-general-peter-schoomaker-chief-of-staff-united-states-army-before-the-commission-on-national-guard-and-reserves/index.html>

Brigade Combat Team. Global Security [online]. Dostupné z:
<https://www.globalsecurity.org/military/agency/army/bua-list.htm>

Army National guard activates its first cyber brigade. Army Times [online]. Dostupné z:
<https://www.armytimes.com/news/2017/09/28/army-national-guard-activates-its-first-cyber-brigade/>

Army Guard Activates First Cyber Brigade. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/newsroom/news/army-guard-activates-first-cyber-brigade>



Hacked: Cybersecurity experts easily infiltrate energy companies 'networks. Houston Chronicle [online]. Dostupné z: <http://www.houstonchronicle.com/business/article/Put-to-the-test-cybersecurity-experts-easily-10989830.php>

As cyber units expand, National Guard has training backlog. Federal news radio [online]. Dostupné z: <https://federalnewsradio.com/defense/2016/03/cyber-units-expand-national-guard-training-backlog/>

National Guard still struggling to fill cyber positions. Federal news radio [online]. Dostupné z: <https://federalnewsradio.com/defense/2017/12/national-guard-still-struggling-to-fill-cyber-positions/>

Fiscal year 2018 legislative resolutions. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: https://www.ngaus.org/sites/default/files/LO2018_0.PDF

Pilot program links Reserve components with active units for training. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://www.army.mil/article/164792>

Army to pair National Guard, Reserve units with active-duty units. Stars and Stripes [online]. Dostupné z: <https://www.stripes.com/news/army-to-pair-national-guard-reserve-units-with-active-duty-units-1.400570>

State tuition assistance. National Guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/education-programs/state-tuition-assistance>

Peace of mind for you and your family. National guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/tools/life-insurance>

Let veterans affairs help you get into your own house. National guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/tools/va-home-loans>

Tricare Reserve select. Tricare.mil [online]. Dostupné z: <https://tricare.mil/trs>

This is the Democrats 'plan for strengthening America's military. Military Times [online]. Dostupné z: <https://www.militarytimes.com/news/2016/07/26/this-is-the-democrats-plan-for-strengthening-america-s-military/>



Republican views on National Security. Republican views [online]. Dostupné z:
<http://www.republicanviews.org/republican-views-on-national-security/>