# S. 4003

# Výbor: Výbor pro vládní dohled

# Název: Zákon o reorganizaci a modernizaci Národní gardy

**Důvodová zpráva**

# Obecná část

Cílem tohoto návrhu zákona je reagovat na současné výzvy týkající se fungování Národní gardy Spojených států amerických. Je bezpodmínečně nutné vyřešit mnohé problémy, kterým Národní garda v současné době čelí. Jedním z těchto problémů je kybernetická bezpečnost a nedostatek kvalifikovaných pracovníků, kteří by se touto problematikou v rámci Národní gardy zabývali. Dále by tento předpis měl přispět k větší připravenosti a akceschopnosti jednotek Národní gardy. Právě tyto kvality jsou pro smysluplné fungování Národní gardy naprosto klíčové. Je ale přitom nutné mít na paměti, že Národní garda je v současné době zavedenou organizací s dlouhou tradicí a mnohokrát se vyznamenala jak v průběhu válečných konfliktů, tak i při živelních katastrofách. Prováděné změny se tedy nikterak zásadně nedotýkají samotného principu existence Národní gardy a směřují skutečně pouze k jejímu efektivnějšímu a kvalitnějšímu fungování. Při přípravě návrhu zákona byla zohledněna také omezení, která při regulaci činnosti Národní gardy na federální úrovni Kongresu ukládá Ústava Spojených států amerických.

# Zvláštní část

## Hlava I

V Hlavě I je výslovně uvedeno, že se tento zákon týká jak Národní gardy armády Spojených států amerických, tak Národní gardy letectva Spojených států amerických. Významem tohoto vymezení je to, aby regulace stanovená tímto zákonem byla co nejširší a zároveň nejjednodušší, tak, aby byly poměry obou těchto složek Národní gardy upraveny na jednom místě. Regulace stanovená tímto zákonem se zároveň kromě aktivních příslušníků vztahuje i na civilní zaměstnance spojené s Národní gardou, neboť ti jsou pro její činnost rovněž velmi důležití.

## Hlava II

Touto hlavou se realizuje část premis zmíněných v obecné části důvodové zprávy. Klade si za cíl přilákání nových kvalifikovaných zájemců o službu v Národní gardě, udržení těch stávajících a celkovou podporu fungování Národní gardy v takové podobě, aby bylo pro bezpečnost občanů Spojených států amerických skutečným přínosem. Za tímto účelem jsou standardizovány některé benefity, které byly dosud regulovány pouze na úrovni států. Zároveň jsou rozšiřovány stávající benefity a eliminována přebujelá byrokracie.

**Par. 202**

Příslušníkům Národní gardy zůstává zachován současný nárok na zvýhodněné životní pojištění prostřednictvím programu Servicemembers’ Group Life Insurance (SGLI). Maximální částka pojistného plnění v případě životního pojištění pro příslušníky Národní gardy se zvyšuje se současných 400 000 dolarů na částku 500 000 dolarů, což představuje nárůst o celých 25 %. V případě odborníků na poli kybernetické bezpečnosti se bude jednat dokonce o částku 600 000 dolarů. Pro tuto modifikaci existují velmi racionální důvody, tento benefit totiž poslouží k přilákání expertů v této sféře a bude motivovat ty současné k pokračování ve službě v Národní gardě.

**Par. 203**

Kromě příležitosti ke sjednání pojištění pro samotné příslušníky Národní gardy je nutné mít na paměti také jejich rodiny. Možnost jejich pojištění zde představuje další důležitý benefit a dále zlepšuje společenské postavení příslušníků Národní gardy.

Paragraf 203 odst. 2 pak ještě zvýhodňuje ty manžely příslušníků, kteří se sami podílejí na obraně Spojených států amerických.

**Par. 204**

Ustanovení paragrafu 204 představuje jednu z přelomových změn zavedených tímto zákonem. Dosavadní situace nebyla v této oblasti příliš uspokojivá, neboť úroveň příspěvků na vysokoškolské vzdělání se mohla v různých státech velmi výrazně lišit. Nově se poskytování benefitů napomáhajících vzdělávání příslušníků Národní gardy reguluje na federální úrovni a standartizuje.

**Par. 205**

Jedním z problémů, které činnost Národní Gardy v poslední době ztěžovaly, byla přehnaná byrokracie týkající se jejího fungování, především v oblasti služebních benefitů. Toto ustanovení by mělo dotčené orgány donutit ke svědomitějšímu plnění jejich povinností a rychlejšímu a efektivnějšímu rozhodování.

## 3. Hlava III

Tento návrh by měl dále posílit kybernetickou bezpečnost Spojených států amerických, která je v současné době stále důležiější. Rovněž je v souladu s doporučením neziskové organizace Národní asociace Národní gardy Spojených států amerických (National Guard Association of the United States).

## 4. Hlava IV

Jak je vyjádřeno již v samotném textu ustanovení paragrafu 401, účelem tohoto programu bude zlepšování spolupráce útvarů Národní gardy a armády a letectva Spojených států amerických. Tato opatření nesporně povedou ke zlepšení bojeschopnosti i kvalitnějšímu plnění dalších úkolů těchto složek.

## 5. Hlava V

**Par. 501**

Paragraf 501 deklaruje nutnost spolupráce jednotek Národní gardy s ostatními složkami ozbrojených sil Spojených států amerických. Je zcela zřejmé, že Národní garda od nich nemůže být izolována a fungovat zcela samostatně, proto je nezbytné, aby byla tato kooperace upravena alespoň obecným způsobem.

**Par. 502**

Paragraf 502 reaguje na stávající neuspokojivý stav, kdy by velká část jednotek Národní gardy potřebovala pro přípravu účastí na krizové misi dobu až 30 dnů. Zejména v případě přírodních katastrof či nepokojů je ale možnost rychlého nasazení alfou a omegou celého fungování Národní gardy, proto je nutné učinit opatření, která tuto dobu výrazně zkrátí. Zákonodárce si je vědom toho, že provedení takových opatření není možné v příliš krátkém časovém horizontu, vzhledem k datu účinnosti tohoto zákona je však legisvakanční doba naprosto dostatečná.

## 6. Hlava VI

Hlava VI upravuje rozpočet obou složek Národní gardy na následující roky. Ustanoveními této hlavy nejsou dotčeny možnosti jednotlivých států přispívat na fungování jejich jednotek Národní gardy z vlastních zdrojů.

**Par. 601**

Ve srovnání s rokem 2017. který je zatím posledním příkladem pro možné srovnání, se u obou složek jedná o nárůst rozpočtu o 52,5 milionu dolarů, resp. 21 %. Tento požadavek je však naprosto opodstatněný, je totiž nutné razantním způsobem zmodernizovat vybavení Národní gardy, především pak její letecké složky.

## 7. Hlava VII

**Datum účinnosti se stanovuje na 1. 1. 2020, což poskytuje Národní gardě a všem odpovědným osobám dostatečnou časovou rezervu ke kontinuální a systematické přípravě na novou úpravu jejich poměrů.**