



Český model
amerického kongresu

Sít'ová neutralita

Zpráva Výzkumné služby Kongresu

Nhu Anh Nguyen



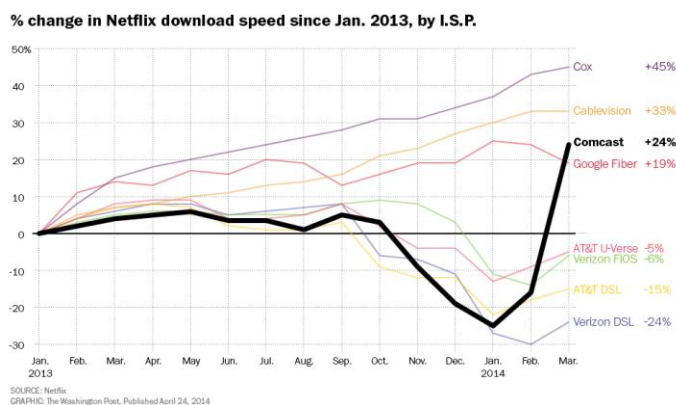
1 Úvod

Co je síťová neutralita? Jedná se o případ, kdy poskytovatel internetového připojení – v USA např. Comcast a Verizon – je povinen přistupovat ke všem datovým tokům stejně. Platí-li nařízení zabezpečující síťovou neutralitu, není možné, aby poskytovatel internetového připojení (neboli ISP) poskytoval jedné webové stránce či službě vyšší rychlost než jiné či některé legální internetové služby úplně zablokoval. Znamená to například, že ISP nemůže povolovat vyšší datové toky pro Facebook a omezovat, či i úplně zakázat, veškeré spojení s YouTube.

1.1 Historie síťové neutrality

Debata o tomto tématu se vede od roku 2003, kdy Wu Teng, nyní profesor na Kolumbijské univerzitě, zveřejnil pojednání o síťové neutralitě. Vysvětluje v něm, proč by měl existovat zákaz diskriminace internetových služeb. Profesor Teng tím dostal téma do obecného povědomí a o síťové neutralitě se začalo debatovat jak v Kongresu, tak ve Federální komisi pro komunikaci (dále FCC) a soudech. Rozhodovali o tom, zda a popřípadě v jaké míře se má síťová neutralita chránit.

Po více než 10 letech debaty schválila FCC v únoru 2015 pravidla síťové neutrality.¹ V té době se již totiž začaly vyskytovat případy, kdy ISP uživatelům zpomalil nebo přímo zrušil přístup k některým internetovým službám či naopak některé služby zvýhodňoval. Například v roce 2014 byla uzavřena dohoda mezi poskytovatelem připojení Comcast a streamovací službou Netflix, která měla zajistit zákazníkům Comcastu rychlé a spolehlivé připojení pro jejich filmy a seriály na Netflixu. Zdroj blízký společnosti uvedl, že měl Netflix dle smlouvy Comcastu ročně platit několik milionů dolarů.² V grafu níže je jasně vidět nárůst rychlosti připojení k Netflixu po uzavření dohody.



3

¹FCC, 2015 [online]

²WYAT a COHEN, 2014 [online]

³REYES, 2014 [online]



Není však těžké najít vysvětlení pro fakt, že Comcast před uzavřením dohody s Netflixem službu zpomaloval. Využívá-li totiž koncový uživatel streamovací služby, pro ISP to znamená několikanásobně větší přenosy dat, než kdyby jenom kontroloval e-maily či četl zprávy.

Obrat v síťové neutralitě nastal poté, co prezident USA Donald Trump jmenoval nového předsedu FCC, Ajita Paie, kritika regulování poskytovatelů internetového připojení.^{4,5} Ajit Pai po nástupu do úřadu ohlásil změny v oblasti síťové neutrality a 14. prosince 2017 odhlasovala FCC poměrem 3 ku 2 zrušení regulací z února 2015. Důsledkem zrušení regulací nyní mohou ISP blokovat, zpomalovat a zvýhodňovat jakoukoliv internetovou službu – stačí, když své počínání veřejně ohlásí.⁶

2 Zákonná úprava

Nařízením FCC z roku 2015 se širokopásmový internet stal službou spadající pod Hlavu II Zákona o komunikacích z roku 1934. Před nařízením spadal internet pod Hlavu I – služby zahrnuté v této hlavě jsou regulovány méně. Poskytovatelé internetu kvůli přeřazení podléhali podobným regulacím jako poskytovatelé plynu a elektřiny, které jsou v Hlavě II rovněž zahrnuty.

Z tohoto nařízení FCC vyplývá, že se aplikují části Hlavy II, které mj. brání diskriminaci, povolují prozkoumání stížností spotřebitelů a chrání soukromí spotřebitelů. Blokování, omezování či diskriminace obsahu tím bylo zakázáno.⁷

Zrušení regulací, které bylo odhlasováno v prosinci 2017, znamená, že internet opět bude spadat pod Hlavu I. Omezování obsahu tedy již nebude zakázáno, dalším efektem může být také menší požadovaná transparentnost poskytovatelů internetového připojení.⁸

3 Postoje jednotlivých stran

3.1 Politici

Mnoho zejména demokratických zákonodárců se již vyjádřilo, že kroky FCC nepodporuje. Proti zrušení regulací se však postavilo i několik republikánů.

Nedlouhou dobu po schválení zrušení regulací ohlásilo 29 demokratických senátorů plán na uvedení *Congressional Review Act* na půdě Kongresu pro zrušení prosincového nařízení FCC. Dle prohlášení Eda Merkeyho, massachusettského senátora, který tento krok inicioval, budou bez silné síťové neutrality všichni, kteří se spoléhají na svobodný a otevřený internet, na milost velkých firem

⁴FCC, 2017 [online]

⁵SHIELDS, 2017 [online]

⁶KASTRENAKES, 2017 [online]

⁷FCC, 2015 [online]

⁸LOW, 2017 [online]



poskytujících internetové připojení. Zmínil, že proti nařízení FCC se nebude bojovat pouze v Kongresu, ale i u soudů.⁹ Je však nutné zmínit, že *Congressional Review Act* může prezident Trump, který Ajita Paie do čela FCC jmenoval, snadno vetovat.¹⁰

Republikánská poslankyně Marsha Blackburn, která dříve Ajita Paie a jeho FCC podporovala, oznámila na Twitteru, že je pro kodifikování zákazu blokování a omezování a pro uchování svobodného a otevřeného internetu.¹¹ Představila návrh zákona, který sice zakazuje blokování a snížení rychlosti legálního internetového obsahu, ale také zahrnuje internet striktně jako informační službu Hlavy I – což znemožňuje striktnější regulace, které přináší Hlava II.

Navrhovatelka zákona tvrdí, že tento jemnější přístup umožní společnostem investovat a inovovat. Někteří ale namítají, že by zákon povolil poskytovatelům internetového připojení vytvořit nové poplatky pro malé firmy a koncové uživatele. Internetová asociace, ve které jsou například i Amazon, Google a Microsoft, prohlásila, že výše uvedený návrh nespĺňuje základní kritéria síťové neutrality.¹²

Zákonodárci v Kalifornii a Washingtonu ohlásili, že mají v úmyslu vytvořit vlastní státní legislativu, kterou by nahradili federální pravidla – FCC již však avizovalo, že pokusy o obcházení federálních pravidel nebudou tolerovány.

Generální prokurátor státu New York oznámil, že proti FCC hodlá podat žalobu. Dle analytiků se může spor o nařízení FCC vést i celé měsíce až roky.¹³

3.2 FCC

Nynější předseda FCC Ajit Pai argumentuje, že zrušení regulací umožní poskytovatelům internetového připojení rozvíjet infrastrukturu. Říká, že kvůli nařízením z roku 2015 má méně Američanů přístup k rychlému internetu. Dále zmiňuje, že kvůli regulacím mezi lety 2014 a 2016 klesly investice 12 poskytovatelů internetového připojení do rozvoje sítí, a to o 5,6 %.¹⁴

Prosincové hlasování o zrušení regulací prošlo poměrem 3 komisařů pro a 2 proti. Pro byli všichni komisaři za republikánskou stranu, opozici tvořili pouze demokraté.

⁹MARKEY, 2017 [online]

¹⁰WALLACH a ZÉPPPOS, 2017 [online]

¹¹LIAO, 2017 [online]

¹²ROBERTSON, 2017 [online]

¹³FUNG, 2017 [online]

¹⁴PAI, 2017 [online]



3.3 Poskytovatelé internetových služeb

Google v roce 2014 po dlouhém mlčení o tomto tématu rozeslal zprávu, ve které vyjádřil víru v síťovou neutralitu.¹⁵ V listopadu 2017 Google prohlásil, že pravidla síťové neutrality fungují ve prospěch koncových uživatelů, a vyjádřil zklamání nad návrhy FCC o jejich zrušení.¹⁶ Podobně odmítavě se vyjádřily i další korporace, například Netflix a Facebook.¹⁷

I technologičtí giganti jako Google a Facebook totiž začínali jako malé projekty a k prosazení se jim pomohl právě otevřený internet, který nezmýšlel o zavedení internetových služeb.

Internetová asociace, která reprezentuje Facebook, Google, Netflix a další technologické giganty, již ohlásila, že se hodlá zapojit do soudních procesů proti FCC a jejich nařízením.¹⁸

3.4 Poskytovatelé internetového připojení

Comcast, největší poskytovatel kabelového internetového připojení v USA, v listopadu uvedl, že Paiovy připravované kroky podporuje. Stejně jako říká Ajit Pai, tak i ve zprávě Comcastu se píše, že nařízení z roku 2015 nebylo ku prospěchu inovací a investic. Zákazníkům slibují, že zákonně nezávadný obsah internetu nebude blokován, zpomalován či diskriminován, a to nehledě na to, co FCC podnikne.¹⁹ Je však otázkou, nakolik se dá takovému slibu věřit.

Stejně jako Comcast brání kroky FCC i další z velkých amerických ISP, a to Verizon. Odmítá, že by kroky FCC vedly ke konci síťové neutrality – dle nich jde pouze o pozměnění zákonné úpravy.²⁰

Po schválení zrušení regulací většina ISP uvedla, že nemá v plánu blokování a zpomalování internetových služeb. Konkrétní sliby ale uvádí pouze malé množství ISP, přičemž žádná neoznámila, že by stav síťové neutrality u nich zůstal úplně stejný jako před zrušením regulací.²¹

3.5 Veřejnost

Mnoho průzkumů potvrzuje, že veřejnost je síťové neutralitě nakloněna. Například dle Marylandské univerzity 83 % občanů nepodporuje návrh FCC na zrušení regulací. Je zde vidět i jistá shoda mezi Republikány a Demokraty – podporu získal návrh FCC jenom u jedné čtvrtiny republikánů.²²

¹⁵FUNG, 2014 [online]

¹⁶FUNG, 2017 [online]

¹⁷BBC, 2017 [online]

¹⁸FUNG, 2018 [online]

¹⁹COHEN, 2017 [online]

²⁰VERIZON, 2017 [online]

²¹KASTRENAKES, 2017 [online]

²²SCARBOROUGH, 2017 [online]



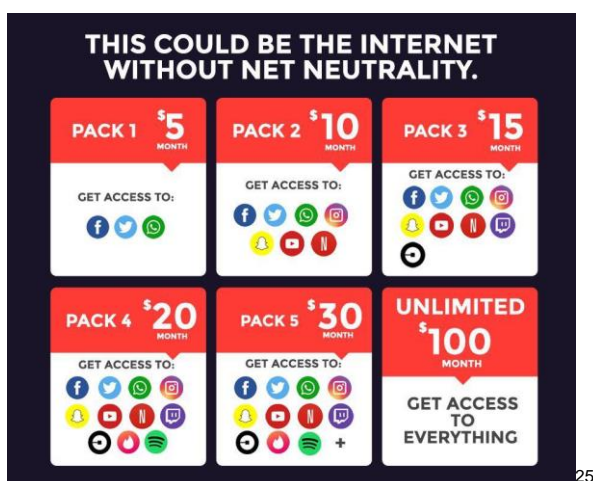
Na webových stránkách FCC se objevilo více než 21 milionů komentářů ohledně tématu síťové neutrality. Dle průzkumu firmy Emprata bylo 60 % z těchto komentářů proti zrušení regulace a 39 % pro – po odstranění duplicitních komentářů však bylo odpůrců Paiových regulací až 98,5 %.²³ Právě kvůli spamovým komentářům a duplikátům avizovalo FCC, že nebude na tyto názory příliš brán zřetel.²⁴

4 Závěr

Odhlasování zrušení regulací Federální komisí pro komunikaci 14. prosince 2017 neznamena okamžitý konec síťové neutrality. Nařízení začne oficiálně platit až po zařazení do Federálního rejstříku.

Jak ale již bylo psáno výše, příznivci síťové neutrality mají v plánu jak zákonné úpravy, tak obracení se na soudní instance. Je možné, že se v Kongresu opravdu povede prosadit *Congressional Review Act*, který by prezident však mohl vetovat. Kompromisem může být návrh zákona podobný tomu, který předložila poslankyně Blackburn – tedy zákaz omezování a blokování legálního internetového obsahu, ale zároveň i ponechání internetu v Hlavě I.

Možné je samozřejmě i to, že se prosincové nařízení FCC dokáže ubránit jak u soudů, tak v Kongresu. V tom případě může dojít k několika scénářům – je možné, že ISP začnou více investovat, jak samy tvrdí, zároveň však mohou být nemalé dopady na koncové zákazníky. Je totiž možné, že místo přístupu ke všem internetovým službám budou moci využívat jen omezený počet – a pokud budou chtít přístup opravdu ke všemu, budou si muset připlatit. Možný scénář znázorňuje obrázek.



25

²³BRODKIN, 2017 [online]

²⁴FUNG, 2017 [online]

²⁵ROMANO, 2017 [online]



Menší technologické firmy jsou také ohroženy. Zatímco technologičtí giganti nebudou mít příliš problém s placením za privilegované rychlosti, malým startupům by rozdílný přístup k obsahu internetu mohl značně ztížit jejich rozvoj.

5 Doporučené materiály

Pro pochopení dalších aspektů problematiky můžete zhlédnout 2 epizody Last Week Tonight, které se tomuto tématu věnují, a to [zde](#) a [zde](#).

Je samozřejmě možné, že se od sepsání této Výzkumné zprávy Kongresu odehraje mnoho událostí, které se budoucnosti síťové neutrality budou týkat. Pro průběžné aktuality můžete sledovat [Briana Funga](#), novináře The Washington Post, který se tématu síťové neutrality věnuje.



6 Zdroje

BBC. Facebook, Google and start-up soppose net neutrality U-turn. *BBC*. [online]. 23. 11. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.bbc.com/news/technology-42096185>

BRODKIN, Jon. 98.5% of unique net neutrality comment soppose Ajit Pai's anti-Title II plan. *Ars Technica*. [online]. 30. 8. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://arstechnica.com/tech-policy/2017/08/isp-funded-study-finds-huge-support-for-keeping-current-net-neutrality-rules/>

COHEN, David. FCC Takes Next Steps on Open Internet. *Comcast*. [online]. 21. 11. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://corporate.comcast.com/comcast-voices/fcc-takes-next-steps-on-open-internet>

FCC. Ajit Pai. *FCC*. [online]. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.fcc.gov/about/leadership/ajit-pai>

FCC. FCC 15-24. *FCC*. [online]. 26. 2. 2015 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: https://apps.fcc.gov/edocs_public/attachmatch/FCC-15-24A1.pdf

FCC. FCC adopts strong, sustainable rules to protect the Open Internet. *FCC*. [online]. 26. 2. 2015 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: http://transition.fcc.gov/Daily_Releases/Daily_Business/2015/db0226/DOC-332260A1.pdf

FUNG, Brian. FCC net neutrality process 'corrupted' by fake comments and vanishing consumer complaints, officials say. *The Washington Post*. [online]. 10. 9. 2014 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.washingtonpost.com/news/the-switch/wp/2017/11/24/fcc-net-neutrality-process-corrupted-by-fake-comments-and-vanishing-consumer-complaints-officials-say/>

FUNG, Brian. FCC plan would give Internet providers power to choose the sites customers see and use. *The Washington Post*. [online]. 21. 11. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.washingtonpost.com/news/the-switch/wp/2017/11/21/the-fcc-has-unveiled-its-plan-to-rollback-its-net-neutrality-rules/>

FUNG, Brian. Google's studied silence on net neutrality has finally broken. *The Washington Post*. [online]. 10. 9. 2014 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.washingtonpost.com/news/the-switch/wp/2014/09/10/googles-studied-silence-on-net-neutrality-has-finally-broken/>

FUNG, Brian. Silicon Valley's biggest lobbying group says it will help sue the FCC over net neutrality. *The Washington Post*. [online]. 5. 1. 2018 [cit. 6. 1. 2018]. Dostupné z:



<https://www.washingtonpost.com/news/the-switch/wp/2018/01/05/silicon-valleys-biggest-lobbying-group-says-its-going-to-sue-the-fcc-over-net-neutrality/>

FUNG, Brian. The never ending battle over net neutrality is far from over. Here's what's coming next. *The Washington Post*. [online]. 10. 9. 2014 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: https://www.washingtonpost.com/news/the-switch/wp/2017/12/15/the-never-ending-battle-over-net-neutrality-is-far-from-over-heres-whats-coming-next/?tid=a_inl

KASTRENAKES, Jacob. ISPs won't promise to treat all traffic equally after net neutrality. *The Verge*. [online]. 15. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.theverge.com/2017/12/15/16768088/internet-providers-plans-without-net-neutrality-comcast-att-verizon>

KASTRENAKES, Jacob. The FCC just killed net neutrality. *The Verge*. [online]. 14. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.theverge.com/2017/12/14/16776154/fcc-net-neutrality-vote-results-rules-repealed>

LIAO, Shannon. Lawmakers say they'll fight for net neutrality. *The Verge*. [online]. 14. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.theverge.com/2017/12/14/16777510/net-neutrality-repealed-save-bills-lawsuits>

LOW, Cherlynn. What you need to know about net neutrality (before it gets taken away). *Engadget*. [online]. 12. 1. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.engadget.com/2017/12/01/net-neutrality-faq-title-i-title-ii-2017/>

MARKEY, Ed. Senator Markey Leads Resolution to Restore FCC's Net Neutrality Rules. *SENATE.GOV*. [online]. 14. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.markey.senate.gov/news/press-releases/senator-markey-leads-resolution-to-restore-fccs-net-neutrality-rules>

MEO. Internet no Telemóvel. *MEO*. [online]. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.meo.pt/internet/internet-movel/telemovel/pacotes-com-telemovel>

PAI, Ajit. Why I'm trying to change how the FCC regulates the Internet. *Los Angeles Times*. [online]. 26. 4. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <http://beta.latimes.com/opinion/op-ed/la-oe-pai-fcc-internet-regulation-20170426-story.html>

REYES, Juliana. This graph shows how Netflix speeds changed after Comcast deal. *Technical.ly*. [online]. 9. 5. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://technical.ly/philly/2014/05/09/graph-shows-netflix-speeds-changed-comcast-deal-comcast-roundup/>



ROBERTSON, Adi. The Republican net neutrality bill doesn't save net neutrality. *TheVerge*. [online]. 19. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.theverge.com/2017/12/19/16797778/congress-open-internet-preservation-act-marsha-blackburn-net-neutrality-bill>

ROMANO, Aja. Net neutrality is now officially on life support. Here's what happens next. *Vox*. [online]. 14. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.vox.com/2017/12/14/16774148/net-neutrality-repeal-explained>

SCARBOROUGH, Nielsen. Net Neutrality Questionnaire. *Program for Public Consultation*. [online]. 12. 12. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: http://www.publicconsultation.org/wp-content/uploads/2017/12/Net_Neutrality_Quaire_121217.pdf

SHIELDS, Todd. Trump Taps Net-Neutrality Foe Ajit Pai to Lead FCC, Source Says. *Bloomberg*. [online]. 20. 1. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-01-20/trump-said-to-tap-net-neutrality-foe-ajit-pai-to-lead-fcc>

VERIZON. Where we stand on Net Neutrality. *Verizon*. [online]. 28. 4. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: https://www.youtube.com/watch?v=q90HpijIP_Q

WALLACH, Philip, ZEPPOS, Nicholas. How powerful is the Congressional Review Act? *Brookings*. [online]. 4. 4. 2017 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.brookings.edu/research/how-powerful-is-the-congressional-review-act/>

WYATT, Edward, COHEN, Noam. Comcast and Netflix Reach Deal on Service. *The New York Times*. [online]. 23. 2. 2014 [cit. 28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.nytimes.com/2014/02/24/business/media/comcast-and-netflix-reach-a-streaming-agreement.html>