



Český model  
amerického kongresu

---

# **Reorganizace a modernizace Národní Gardy Spojených států amerických**

**Zpráva Výzkumné služby Kongresu**

---

**Adam Urban**



## 1 Úvod

Národní garda Spojených států amerických je jedna ze sedmi součástí rezervních složek Ozbrojených sil USA. Národní gardy všech 50 amerických států, federálního okrsku Columbia a teritorií: Guam, Portoriko a Americké panenské ostrovy dohromady tvoří Národní gardu Spojených Států Amerických. Jedná se tedy o 54 oddělených Národních Gard, které dohromady tvoří jeden celek. Je důležité si uvědomit, že příslušníci Národní gardy spadají pod armádu USA. Národní garda se skládá ze dvou větví, Armádní Národní gardy, která tvoří 34 %<sup>1</sup> mužstva z celé armády, a Letecké Národní gardy, která tvoří 19 %<sup>2</sup> mužstva Letectva USA. Vedení Národních gard je duální, a to ji dělá unikátem v rámci Armády USA, vede ji jak prezident, tak i guvernér daného státu společně s tzv. „Adjutant general“ (dále jen AG), tj. velitel Národní gardy jednoho státu. Prezident USA může kdykoli Národní gardu libovolného státu či teritoria povolát do akce, aby asistovala federálním složkám, jelikož prezident je vrchní velitel Armády Spojených států, pod kterou Garda spadá. AG může ve spolupráci s guvernérem povolát Národní gardu také. Guvernér vydá výkonné nařízení, kde apeluje na AG, aby zmobilizoval gardu, a AG poté určí kritéria a specifika mise. Výjimkou je federální okrsek Columbia, který není ani stát, ani teritorium, spadá tak pod federální vládu a vedení Národní gardy připadá oficiálně prezidentovi USA, ale spravuje ji ministr obrany. Správu Národní gardy USA zpracovává tzv. „National Guard Bureau“, který spadá pod ministerstvo obrany. Národní garda USA slouží jak lokálním komunitám, tak celé federaci. Národní garda reaguje na domácí nouzové situace, přírodní i člověkem stvořené, zahraniční mise a mnoho dalších. Nejčastější nasazení gardy je po hurikánech, tornádech, povodních a nepokojích, proto je důležité, aby byla garda akceschopná co nejrychleji. Možný, zdaleka ne tak častý scénář je vyslání členů národní gardy do zahraničních misí při ohrožení USA. Například několik inženýrů ze státu Missouri slouží v Afghánistánu.<sup>3</sup> Podstatná je i otázka financování, která je vyřešena poměrně standardně. Národní garda jednotlivých států může dostávat finance od státní vlády, ale drtivá většina veškerých financí pochází z pokladny federální vlády.

## 2 Historie

Pravděpodobně nejstarší jednotky Národní gardy můžeme pozorovat již v roce 1636 v tehdejší celostátní koloniální milici státu Massachusetts, tím pádem kořeny dnešní Národní gardy sahají ještě

---

<sup>1</sup>The Evolving Role of the Citizen Soldier. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/advocating-national-guard/evolving-role-citizen-soldier>

<sup>2</sup> IBID, 1

<sup>3</sup> What is the US national guard and when is it called up? The guardian [online]. Dostupné z: <https://www.theguardian.com/world/2014/aug/18/what-is-national-guard-ferguson-missouri>



do doby před vznikem samotných Spojených států. 13. prosince 1636 rozdělily tehdejší autority státu Massachusetts tuto milici do tří pluků. Z prvního tohoto pluku vznikly tři pluky dnešní Massachusettské Národní gardy. Toto datum je oficiálně uznáno jako „narozeniny“ Národní gardy. Je důležité se seznámit s několika kritickými zákony, které formovaly Národní gardu po dobu její existence. „Militia Acts of 1792“ jsou zákony, které v reakci na drtivou prohru v bitvě u řeky Wabash poskytují prezidentovi práva zmobilizovat milice v momentech nevyhnutelné invaze nebo povstání. „Militia Act of 1903“ definuje podmínky, pod kterými může být Národní garda zfederalizována<sup>4</sup>, dále federální vláda poskytuje Národním gardám prostředky k nákupu vybavení a financuje výcvik, který se ze zákona musel obsahem a náročností přiblížit výcviku aktivních složek armády USA. Tento zákon poté znovelizoval "National Defense Act of 1916", který rozšířil pravomoci prezidenta při federalizaci Národní gardy. Prezident mohl Gardu od roku 1916 zmobilizovat po celou dobu konfliktu, na rozdíl od minulosti, kdy doba činila 9 měsíců. Absolutně nejdůležitější je, že tento zákon umožňuje Národní gardě používat federální peníze pro 48 výcvikových dní za rok. Dochází tedy k velikému zlepšení nejenom podmínek výcviku, ale i schopností a připravenosti Národní gardy. V roce 1933 byla dodatkem k zákonu z roku 1916 vytvořena Národní garda Spojených států amerických. Od tohoto roku byli všichni příslušníci národních gard součástí jak jejich státní Národní gardy, tak i Národní gardy Spojených států amerických. Národní garda od tohoto roku postupně rostla, rekrutovala nové členy a v roce 2018 již obranný rozpočet počítá s navýšením vojáků<sup>5</sup> o 20,300, příslušníci národní gardy z toho tvoří<sup>6</sup> 1400. Dále by se také měl členům armády USA zvýšit plat o 2,4<sup>7</sup>%.

### 3 Současná situace

#### 3.1 Přeplácení benefitů

Jeden z problémů, který pálí Národní gardu společně s Ministerstvem obrany (dále jen Pentagon) nejvíc, je otázka přeplácení benefitů za doby války v Iráku a Afghánistánu. Pod pojmem benefitů<sup>8</sup> rozumíme příspěvky na zdravotní a dentální péči, plat, důchod, vzdělání a mnoho dalších, jinak

---

<sup>4</sup> Je-li Národní garda federalizována prezidentem spadají jednotky Národní gardy USA pod kontrolu federální vlády a dle americké ústavy má kongres právo schvalovat legislativu, která využívá Národní gardu k dodržování zákonů, USA, potlačování vzpour a odražení invazí.

<sup>5</sup>2018 Defense Budget. Military Benefits The guardian [online]. Dostupné z:<https://militarybenefits.info/2018-defense-budget-overview/>

<sup>6</sup>IBID, 5

<sup>7</sup> IBID, 5



řečeno výhody, které příslušníci Národní gardy obdrží za jejich službu. Výše těchto příspěvků se odvíjí od hodnoty a délky služby daného jedince. O přeplácení můžeme hovořit v tom případě, pokud někdo dostal tyto benefity buď neoprávněně, nebo obdržel neadekvátně vysoké částky. Podle „National Guard Bureau“ docházelo k tomuto přeplácení za vrcholu války v každém státě, nejvíce pak ve státě Kalifornie. Aby kalifornská Národní garda zvýšila počet gardistů, které mohla vyslat do zahraničí, nabízela bonusy za přihlášení ve výši 15 tisíc dolarů<sup>9</sup> nebo i víc, podle pozice, kterou měl jednotlivec zastávat. Jen v Kalifornii těchto bonusů využilo přes 10 tisíc uchazečů. Toto nebylo ojedinělé a ostatní státy brzo šly v kalifornských šlépějích. Taky se změnil styl, kterým byly benefity vypláceny, uchazeči dostávali peníze přímo na ruku, podobně jako v civilním sektoru. Problém nebyl ani tak v existenci těchto benefitů, ale v neschopnosti kalifornské Národní gardy rozlišit, kteří uchazeči měli tento bonus obdržet oprávněně. V říjnu roku 2016 se ale Pentagon začal peněz zpětně dožadovat po osobách, které obdržely benefity neoprávněně. Tímto činem ztížil už tak nelehký život veteránů, jelikož museli jejich „dluh“ splatit. Například Susan Haley, která vstoupila v roce 2008 znovu do Národní gardy a poté narukovala do Iráku, dostala v benefitech 20,5 tisíc dolarů a poté musela posílat čtvrtinu příjmu její celé rodiny Pentagonu, aby svůj „dluh“ splatila. Veřejnost na toto měla oprávněně skutečně negativní názor. Proto jen několik dní poté, co Pentagon začal peníze zpětně vybírat, nařídil tehdejší ministr obrany Ashton Carter pozastavení vybírání peněz do 1. ledna 2016<sup>10</sup>, aby se ujistil, že bude fungovat centralizovaný a efektivní systém na výběr peněz, s cílem vyřešit všechny případy do 1. června 2017. Toto je také jedna z malá problematik, na které se shodli oba prezidentští kandidáti v posledních volbách, když oba akt Pentagonu shledali ohavným.

### 3.2 Reorganizace 2006

Pět let po útoku na Světové obchodní centrum Armáda USA formálně započala největší reorganizaci od dob druhé světové války. Po této akci volal už v roce 1999 tehdejší náčelník generálního štábu armády USA Erik Schinseki, ale byl nekompromisně odmítnut ze strany armády USA kvůli přetrvávajícímu napětí po Studené válce. Tato reorganizace se uskutečnila pod vedením tehdejšího náčelníka generálního štábu Petera Schoomakera, který řekl, že *„rezervní složky Armády USA se staly ústřední částí nasazené síly, ale abychom mohli vyžadovat po rezervních složkách operativní*

<sup>8</sup>Your benefits in the National Guard. MilitarySpot [online]. Dostupné z: <http://www.militaryspot.com/national-guard/your-benefits-in-the-national-guard>

<sup>9</sup>Thousands of California soldiers forced to repay enlistment bonuses a decade after going to war. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-national-guard-bonus-20161020-snap-story.html>

<sup>10</sup>Defense secretary orders Pentagon to stop seeking repayment of California National Guard bonuses. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-defense-chief-pentagon-repayments-20161026-story.html>



*funkci, musíme prvně změnit způsob, jakým jsou rezervní složky organizovány, mobilizovány, trénovány a financovány*<sup>11</sup>.“ Tato reorganizace měla za úkol rovnoměrně rozprostřít síly americké armády a přeměnit 51 brigád<sup>12</sup> (jednotka o 4400-4700 členech) na „Brigade combat team“, který dále rozlišujeme na tři další brigády s různými specializacemi. Z těchto 51 brigád pocházelo 16 z Armádní Národní Gardy USA. Dále taky došlo k drastickému navýšení rozpočtu rezervních složek o 1,9<sup>13</sup> miliardy dolarů.

### 3.3 Přípravenost

Pro národní gardu je akceschopnost a připravenost kritická, a proto je zážející, že dle bývalého náčelníka generálního štábu armády USA Daniela Allyna byly k datu 7. února 2017 připraveny nastoupit do akce ihned pouze 3 z 58 brigád. Do těchto 58 brigád byly započítány i brigády Národní gardy. Podle něj by dvě třetiny z těchto brigád potřebovaly až 30 dní, aby se mohly účastnit krizové mise. To znamená, že akceschopnost drtivé většiny tehdejších brigád, včetně těch, které přísluší v tu dobu Národní Gardě USA, byla nepřijatelná a něco se muselo změnit. Na tuto problematiku navazuje koncept „Associated Units“, o kterém bude autor hovořit v další části výzkumné zprávy.

## 4 Modernizace

### 4.1 Kyberprostor

Národní garda Spojených Států amerických musí být připravena vždy a na všechno, nebo by alespoň měla být. Ostatně jejich sloganem je „Always ready, always there.“ Proto se i armádní Národní garda snaží udržovat krok s rapidním vývojem bezpečnostního prostoru a transformovala tak v září 2017 91. brigádu Národní gardy státu Virginia do 91. Kybernetické Brigády. Americký deník Army Times uvádí, že do této nové brigády patří cca 950<sup>14</sup> příslušníků Armádní Národní Gardy, kteří jsou rozprostřeni

---

<sup>11</sup>Statement by General Peter Schoomaker, Chief of Staff United States Army, before the Commission on National Guard and Reserves. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://web.archive.org/web/2006122114904/http://www.army.mil/-speeches/2006/12/14/989-statement-by-general-peter-schoomaker-chief-of-staff-united-states-army-before-the-commission-on-national-guard-and-reserves/index.html>

<sup>12</sup>IBID, 11

<sup>13</sup> IBID, 11

<sup>14</sup> Army National guard activates its first cyber brigade. Army Times [online]. Dostupné z: <https://www.armytimes.com/news/2017/09/28/army-national-guard-activates-its-first-cyber-brigade/>



skrze 30<sup>15</sup> amerických států v různých jednotkách. 91. kybernetická brigáda tedy spolupracuje s ostatními kybernetickými i jinými jednotkami buď přímo vysláním části jednotky, nebo nepřímo skrze vojenské komunikační kanály, díky kterým poskytuje asistenci. Z toho vyplývá, že při působení v jiné části USA nebo v jiné jednotce si příslušník ponechá insignii 91. kybernetické brigády, jelikož je pořád jejím příslušníkem a nestává se součástí té dané jednotky, ve které zrovna slouží. Tato brigáda má za úkol: hledat a kvantifikovat slabiny v systémech americké armády, analýzu kyberprostoru a defenzivní kybernetické operace na vojenských sítích. V praxi to znamená: obrana systémů, které kontrolují různé uzávěry, potrubí a další fatální části infrastruktury energetických společností. Experti tvrdí, že právě tyto kritické body jsou nejvíc náchylné ke kybernetickému útoku. Zároveň s aktivací této brigády se k ní připojilo na trénink všech 10<sup>16</sup> již existujících týmů Národní gardy USA specializovaných na kyberprostor. Nezisková organizace „National Guard Association of the United States“ například navrhuje v každé Národní Gardě založit tzv. National Guard Cyber Security Incident Response Team, tento návrh by silně posílil připravenost USA při potencionálním kybernetickém útoku. Tato snaha přizpůsobit Národní gardu problémům 21. století je krok kupředu, ale Národní garda nemůže najít dostatek kvalifikovaných lidí, kteří by byli schopni trénovat zájemce o místa spojená s kyberprostorem.

## 4.2 Associated Units Pilot Program

Tento nový koncept, který se objevil v roce 2016, má za úkol zvýšit připravenost a schopnost reagovat na různé hrozby složek jak aktivních, tak i rezervních, aby byla armáda jako celek schopná nastoupit do boje bez větších komplikací. Projekt spojuje trénink složek aktivních a vybraných rezervních. Samozřejmě při tomto spárování se bere ohled na geografické okolnosti. Jelikož tyto části armády trénují běžně samostatně, jedná se o revoluční novinku v rámci výcviku. Program by měl fungovat 3 roky<sup>17</sup> a poté se rozhodne o jeho pokračování a o jeho potencionálním rozšíření. Důležitá je také každoroční zpráva, ve které musí velitel spojené jednotky podat hlášení o kompatibilitě a schopnosti všech členů. Budování vzájemných vztahů mezi aktivními a rezervními složkami je nesmírně důležité, protože při společném nasazení budou tvořit jeden celek. Jelikož se aktivní složky armády mají v

---

15 IBID, 14

16 Army Guard Activates First Cyber Brigade. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/newsroom/news/army-guard-activates-first-cyber-brigade>

17 Pilot program links Reserve components with active units for training. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://www.army.mil/article/164792>



budoucnu zmenšit na 450 tisíc vojáků<sup>18</sup>, bude potřeba zapojit více gardistů nejenom do zahraničních misí.

## 5 Situace v kongresu

Demokraté i republikáni si dobře uvědomují, že Národní garda USA má nesmírně těžký úkol, a proto mají pro příslušníky Národní gardy nesmírný respekt, stejně jako pro všechny členy armády USA. Neznamená to ale, že kongresmani nechávají Národní gardu fungovat zcela samostatně.

### 5.1 Demokrati

V otázce národní bezpečnosti chtějí být demokraté více flexibilní. Nadále podporují jednotky armády USA a jsou toho názoru, že USA musí mít nejsilnější armádu na světě. Národní garda a jiné rezervní složky dle nich musí být co nejlépe vycvičené a vyzbrojené. Demokrati nechtějí armádu rozšiřovat, ale snaží se investovat do nejdůležitějších částí. Snaží se tak posílit armádu USA co nejefektivněji. Klíčovým bodem pro demokraty je také etnická diverzita jednotek, obecně jsou demokrati toho přesvědčení, že v rozdílnosti je síla, a toto se promítá i v jejich přístupu k Národní gardě.

### 5.2 Republikáni

Pro republikány je vitální obrana proti terorismu. Republikáni chtějí potencionální teroristy odstrašit ukázkou vojenských schopností armády USA. Snížení rozpočtu na obranu během administrativy prezidenta Obamy je pro republikány nepřijatelné a požadují navýšení tohoto rozpočtu. Technická vybavenost a schopnost všech složek armády USA, obzvláště těch rezervních, je pro republikány jedna z priorit. Mnoho z technického vybavení Letecké Národní gardy potřebuje zaktualizovat, a proto republikáni podporují navýšení rozpočtu právě pro tuto část Národní gardy. Na rozdíl od demokratů, kteří personál armády USA rozšiřovat nechtějí, jsou republikáni toho názoru, že expanze armády USA je nejlepší možnou cestou. Silná, schopná, dobře vyzbrojená a trénovaná Národní garda, a hlavně celá armáda USA je jedním z nejdůležitějších bodů celého republikánského programu.

## 6 Shrnutí

Národní garda Spojených států amerických je komplexní organizace, která se musí modernizovat a co nejlépe adaptovat na rychle se měnící bezpečnostní situace 21. století. V opačném případě nebude v budoucnosti tak relevantní a rozhodně nebude takovým přínosem pro celou americkou armádu, a hlavně americký lid, jako je dnes. Jedna z nejdůležitějších věcí, na kterou se Národní garda

<sup>18</sup> Army to pair National Guard, Reserve units with active-duty units. Stars and Stripes [online]. Dostupné z: <https://www.stripes.com/news/army-to-pair-national-guard-reserve-units-with-active-duty-units-1.400570>



adaptovala velice dobře, je kybernetická bezpečnost. Neustálá inovace, nové programy a změny, které jsou představovány, dodávají do možná přežitého konceptu amerických domácích milicí nutnou jiskru života. Změny, které v nejbližší budoucnosti nastanou, jsou znamením, že americké autority si jsou vědomy toho, že Národní garda není dokonalá a že se musí zmodernizovat a připravit se na nejjistě časy, které v budoucnu mohou nastat.

## 7 Zdroje

The Evolving Role of the Citizen Soldier. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/advocating-national-guard/evolving-role-citizen-soldier>

Executive order 14-09. Missouri Secretary of State [online]. Dostupné z: [https://www.sos.mo.gov/library/reference/orders/2014/eo14\\_09](https://www.sos.mo.gov/library/reference/orders/2014/eo14_09)

What is the US national guard and when is it called up? The guardian [online]. Dostupné z: <https://www.theguardian.com/world/2014/aug/18/what-is-national-guard-ferguson-missouri>

2018 Defense Budget. Military Benefits The guardian [online]. Dostupné z: <https://militarybenefits.info/2018-defense-budget-overview/>

Thousands of California soldiers forced to repay enlistment bonuses a decade after going to war. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-national-guard-bonus-20161020-snap-story.html>

Defense secretary orders Pentagon to stop seeking repayment of California National Guard bonuses. Los Angeles Times [online]. Dostupné z: <http://www.latimes.com/nation/la-na-defense-chief-pentagon-repayments-20161026-story.html>

Statement by General Peter Schoomaker, Chief of Staff United States Army, before the Commission on National Guard and Reserves. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://web.archive.org/web/20061221114904/http://www.army.mil/-speeches/2006/12/14/989-statement-by-general-peter-schoomaker-chief-of-staff-united-states-army-before-the-commission-on-national-guard-and-reserves/index.html>

Brigade Combat Team. Global Security [online]. Dostupné z: <https://www.globalsecurity.org/military/agency/army/bua-list.htm>

Army National guard activates its first cyber brigade. Army Times [online]. Dostupné z: <https://www.armytimes.com/news/2017/09/28/army-national-guard-activates-its-first-cyber-brigade/>





Army Guard Activates First Cyber Brigade. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: <https://www.ngaus.org/newsroom/news/army-guard-activates-first-cyber-brigade>

Hacked: Cybersecurity experts easily infiltrate energy companies 'networks. Houston Chronicle [online]. Dostupné z: <http://www.houstonchronicle.com/business/article/Put-to-the-test-cybersecurity-experts-easily-10989830.php>

As cyber units expand, National Guard has training backlog. Federal news radio [online]. Dostupné z: <https://federalnewsradio.com/defense/2016/03/cyber-units-expand-national-guard-training-backlog/>

National Guard still struggling to fill cyber positions. Federal news radio [online]. Dostupné z: <https://federalnewsradio.com/defense/2017/12/national-guard-still-struggling-to-fill-cyber-positions/>

Fiscal year 2018 legislative resolutions. The National Guard Association of the United States [online]. Dostupné z: [https://www.ngaus.org/sites/default/files/LO2018\\_0.PDF](https://www.ngaus.org/sites/default/files/LO2018_0.PDF)

Pilot program links Reserve components with active units for training. Army.mil [online]. Dostupné z: <https://www.army.mil/article/164792>

Army to pair National Guard, Reserve units with active-duty units. Stars and Stripes [online]. Dostupné z: <https://www.stripes.com/news/army-to-pair-national-guard-reserve-units-with-active-duty-units-1.400570>

State tuition assistance. National Guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/education-programs/state-tuition-assistance>

Peace of mind for you and your family. National guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/tools/life-insurance>

Let veterans affairs help you get into your own house. National guard [online]. Dostupné z: <https://www.nationalguard.com/tools/va-home-loans>

Tricare Reserve select. Tricare.mil [online]. Dostupné z: <https://tricare.mil/trs>

This is the Democrats 'plan for strengthening America's military. Military Times [online]. Dostupné z: <https://www.militarytimes.com/news/2016/07/26/this-is-the-democrats-plan-for-strengthening-americas-military/>

Republican views on National Security. Republican views [online]. Dostupné z: <http://www.republicanviews.org/republican-views-on-national-security/>

Your benefits in the National Guard. MilitarySpot [online]. Dostupné z: <http://www.militaryspot.com/national-guard/your-benefits-in-the-national-guard>

