



Český model
amerického kongresu

Budoucnost Rádía Svobodná Evropa a amerického vysílání do zahraničí

Zpráva Výzkumné služby Kongresu

Michal Bělka



1 Úvod

Vládní agentura, o které většina Američanů v životě neslyšela – a přitom má vliv na stamiliony lidí ve stovce zemí světa.¹ Tak by se dala ve zkratce představit **Vysílací rada guvernérů** (*Broadcasting Board of Governors*, ve zkratce **BBG**). Instituce, která je nezávislou součástí federální exekutivy² a zodpovídá se především Kongresu USA, dohlíží na činnost celé řady mediálních domů provozujících Washingtonem financované vysílání do zahraničí.

Pod správu BBG spadají především rozhlasové sítě známé zejména z období druhé světové války a následujících dekád: Globální stanice *Hlas Ameriky*³ a *Rádio Svobodná Evropa*⁴, původně zaměřené na publikum za „železnou oponou“. Neopomenutelné je rovněž *Rádio Svobodná Asie*⁵ vysílající mimo jiné do Číny a Severní Koreje. Samostatně v rámci BBG funguje také vysílání pro obyvatele Kuby. Nejnovější součástí skupiny je pak od roku 2004 *Blízkovýchodní vysílací síť* fungující v arabštině.

Cílem mezinárodního vysílání je „podporovat svobodu názorů a projevu“ zakotvenou ve Všeobecné deklaraci lidských práv a poskytnout přístup k „důvěryhodnému, spolehlivému, přesnému, objektivnímu a zevrubnému zpravodajství“ obyvatelům zemí, v nichž neexistují svobodná média. Novinářům, kteří se na vysílání podílejí, zákon přikazuje pracovat „v souladu s nejpřísnějšími profesními standardy žurnalistiky“ a zaručuje jim redakční nezávislost. Zároveň ale nelze pominout další zákonnou povinnost: „být v souladu se širokými cíli zahraniční politiky Spojených států“.⁶

Spojené státy nejsou zdaleka jedinou zemí, která se vysílání do zahraničí věnuje. Jmenovat lze například britskou službu *BBC World Service*, francouzskou stanici *RFI*, německou *Deutsche Welle* či například české *Rádio Praha* – byť v mnohonásobně menším rozsahu.

Rostoucí tendenci mají i podobné snahy dalších hráčů na globálním poli, a to včetně zemí, do nichž vysílají již zmíněné americké stanice. Aktivity Moskvou financované televize *RT*, katarské *al-Džazíry* nebo čínské *CCTV*, která svůj obsah šíří i prostřednictvím světových tiskových agentur, dokládají, že význam zahraničního vysílání přetrvává i ve 21. století a neskončil spolu se studenou válkou. Mediální domy – a s nimi i Kongres – se však musejí vypořádat s měnící se situací v jednotlivých regionech, posunem priorit Spojených států v oblasti zahraniční politiky, technologickými proměnami i slabými stránkami ve fungování samotné BBG a jednotlivých médií, která spravuje.

¹Dle GOLD, Hadas. Bannationally wants to turn government media agency into 'legacy' for former Trump adviser. *CNN Money* [online]. Cable News Network, 2017 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://money.cnn.com/2017/10/06/media/steve-bannon-ally-broadcasting-board-of-governors/index.html>

²BBG má status tzv. independent government agency – instituce, která není formálně podřízená žádnému ministerstvu ani členovi prezidentova kabinetu.

³Voice of America (VoA), založeno 1942

⁴Radio Free Europe / RadioLiberty (RFE/RL) založeno 1950

⁵Radio Free Asia (RFA), založeno 1950, obnoveno 1996

⁶International Broadcasting Act: Foreign Relations Authorization Act, Fiscal Years 1994 and 1995. *Broadcasting Board of Governors* [online]. Washington, D.C. [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/international-broadcasting-act/>



2 Vysílání USA do zahraničí

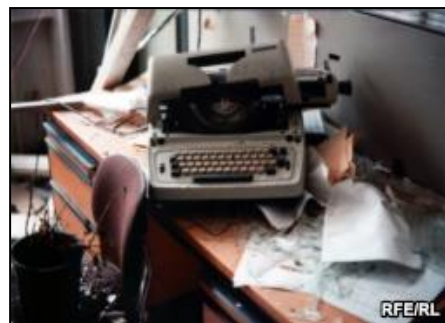
2.1 Historie Rádia Svobodná Evropa

Každá ze stanic, které v současnosti spadají do působnosti BBG, prošla vlastním historickým vývojem. Zatímco *Hlas Ameriky* začal vysílat z iniciativy vlády USA už v průběhu druhé světové války jako protiváha nacistické propagandy (původně spadal pod dočasně zřízený úřad *U.S. Office of War Information*) a později přešel pod přímou správu ministerstva zahraničí, počátky stanice *Svobodná Evropa* jsou spojeny především s americkým Kongresem a Ústřední zpravodajskou službou (CIA).

V roce 1950, kdy RFE zahájila své vysílání do Československa, Bulharska, Maďarska, Polska a Rumunska,⁷ byla samotná CIA poměrně novou organizací – vznikla o pouhé tři roky dříve. U zrodu rozhlasové stanice stál pozdější ředitel zpravodajských služeb Allen Dulles, který založil *Národní výbor pro svobodnou Evropu*. Ten navenek působil jako občanské hnutí, jeho aktivity ovšem řídila právě CIA v rámci nového projektu „psychologického boje“.⁸

Podobné kořeny jako RFE měla i jeho sesterská stanice *Rádio Svoboda* (RL), která se věnovala vysílání přímo do zemí Sovětského svazu. „Velmi rozšířenou domněnku, že obě organizace většinu svých peněz dostávaly od CIA, oficiálně potvrdil až republikánský senátor Clifford Chase v roce 1971. Následkem toho Kongres zastavil veškeré financování CIA určené na provoz rozhlasových stanic a jejich další existenci zajistil pomocí přímých příspěvků,“ vzpomíná Cord Meyer, někdejší vedoucí oddělení CIA pro mezinárodní organizace.⁹ Kongres vysílání RFE a RL, které byly později sloučeny, financuje dodnes – aktuálně však prostřednictvím již zmiňované BBG.

Svobodná Evropa vysílala z Mnichova. Program tvořili novináři v exilu a další osobnosti ze zemí, pro jejichž obyvatele bylo vysílání určeno. Vysílání bylo vládami cílových zemí rušeno, RFE se potýkala s pokusy o infiltraci zahraničními rozvědkami a v roce 1981 se stala i terčem bombového útoku, který si vyžádal šest zraněných a hmotné škody v řádu milionů dolarů. Za akcí stála rumunská tajná služba.¹⁰



Následky útoku z 21. února 1981

⁷History. *RFE/RL Pressroom* [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/p/6092.html>

⁸A Look Back...: The National Committee for Free Europe, 1949. *CIA News & Information* [online]. Langley: Central Intelligence Agency, 2007 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.cia.gov/news-information/featured-story-archive/2007-featured-story-archive/a-look-back.html>

⁹MEYER, Cord. The CIA and Radio Free Europe. *Georgetown Journal of International Affairs* [online]. Georgetown, 2000, 127-130 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://journal.georgetown.edu/wp-content/uploads/2012/01/1.1-Meyer.pdf>

¹⁰History. *RFE/RL Pressroom* [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/p/6092.html>



2.2 Zahranichní vysílání a RFE/RL v současnosti

Prolomení pomyslné železné opony, přechod někdejších sovětských satelitů k demokratickému uspořádání a následný zánik Sovětského svazu samozřejmě znamenali výrazný zlom v dalším směřování RFE/RL. Administrativa demokratického prezidenta Billa Clintona dokonce na počátku devadesátých let přišla s návrhem na úplné zrušení zahraničního vysílání, což mělo federálnímu rozpočtu ušetřit celkem 644 milionů dolarů. Ve střední a východní Evropě to vyvolalo bouřlivé reakce – český prezident Václav Havel se za rádio postavil v dopisu kongresmanům, plány označil za nesmysl i sovětský exprezident Michail Gorbačov. Argumentovali především nezralostí a zranitelností médií v prostoru někdejšího východního bloku.¹¹

„Návrh Clintonovy administrativy na zrušení RFE/RL přišel od středně postavených rozpočtových úředníků. Nikdo z lidí, kteří se zabývají zahraniční politikou, ho systematicky nezhodnotil. Reakce na tento plán a podpora, kterou rádio dostalo, je velmi překvapila,“ konstatoval v roce 1993 někdejší člen Rady pro mezinárodní vysílání (BIB) Malcolm Forbes mladší.¹²

Stanice nakonec zrušeny nebyly, musely se ovšem vyrovnat s masivními rozpočtovými škrty. Do fiskálního roku 1995 hospodařilo RFE/RL každoročně s 200 miliony dolarů, na rok 1996 mu však Kongres přidělil už jen 75 milionů.¹³ To vedlo mimo jiné k nutnosti přesunu sídla z Mnichova. Na pozvání prezidenta Václava Havla se tak RFE/RL nakonec přesunulo do Prahy, odkud vysílá dodnes.

2.2.1 Konsolidace řídicích a dohledových orgánů

Jednou z výrazných změn, kterou zahraniční vysílání USA prošlo za vlády prezidenta Clintona, bylo převedení všech mediálních organizací – do té doby roztroušených v gesci několika vládních orgánů – pod dohled nově založené BBG. Tento krok měl zajistit především efektivnější využití vynaložených prostředků či předejít tomu, aby se aktivity placené americkými daňovými poplatníky v jednotlivých institucích zbytečně nedublovaly. Právě BBG rozhoduje mimo jiné o rozdělení částky, určené Kongresem pro zahraniční vysílání, mezi jednotlivé mediální domy.

Radu guvernérů tvořilo osm členů jmenovaných prezidentem na tříleté funkční období, přičemž bylo dbáno na zastoupení Demokratické i Republikánské strany. Devátým členem rady byl z titulu své funkce ministr zahraničí. Takto složená rada řídila BBG do konce roku 2016. Po změně zákona o mezinárodním vysílání získal veškeré výkonné pravomoci v rámci BBG ředitel (CEO), kterého vybírá a jmenuje prezident Spojených států po potvrzení Senátem. Rada BBG od té doby existuje pouze ve

¹¹FORBES, Malcolm S., Sudarsan V. RAGHAVAN, Stephen S. JOHNSON a Kristi K. BAHRENBURG. Sending Cross-Border Static: On the Fate of Radio Free Europe and the Influence of International Broadcasting. *Journal of International Affairs: Power of Media in the Global System* [online]. 1993, 47(1), s. 75 [cit. 2017-12-30].

¹²FORBES, RAGHAVAN, JOHNSON a BAHRENBURG, s. 77

¹³VOLESKÁ, Dita. A New Beginning: Radio Free Europe/Radio Liberty Moving to Prague. Praha, 2012. s. 57. Diplomová práce (Mgr.) Univerzita Karlova, Fakulta sociálních věd, Institut komunikačních studií a žurnalistiky. Vedoucí diplomové práce PhDr. Jakub Končelík, Ph.D.



formě poradního orgánu ředitele. Její členy – vyjma ministra zahraničí – jmenuje prezident, který je ovšem vázán seznamy kandidátů, z nichž musí vybírat. Seznamy dodávají předsedové a významní členové¹⁴ zahraničního výboru Sněmovny reprezentantů a Senátu, obě strany tak mají dva zástupce.¹⁵

2.2.2 Vysílací regiony RFE/RL

Oblast působení RFE/RL se v uplynulých dvou dekádách rovněž výrazně proměnila. České vysílání, kterým historie Svobodné Evropy v padesátých letech začala, se definitivně odmlčelo v roce 2002. RFE/RL se aktuálně soustředí na tři hlavní oblasti: Postsovětský prostor včetně Ruska, jihozápadní Asii a Blízký východ. Právě v posledním zmíněném regionu se odehrála zatím poslední výrazná změna – k 31. červenci 2015 RFE/RL z rozhodnutí BBG po 17 letech ukončilo své vysílání do Iráku.¹⁶

RFE/RL k roku 2018 vysílá pro obyvatele 23 zemí, a to celkem ve 25 jazycích. Vysílání je řízeno a odbavováno z Prahy, v 17 zemích ovšem fungují místní redakce. RFE/RL má více než 600 zaměstnanců a 750 externích spolupracovníků. V roce 2017 hospodařilo se 117,4 miliony dolarů.¹⁷

Územní působnost RFE/RL v roce 2017:



¹⁴Ranking member – seniorní zástupce menšinové strany v daném výboru.

¹⁵Technical Amendments to the International Broadcasting Act. *Broadcasting Board of Governors* [online]. Washington, D.C. [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/technical-amendments-international-broadcasting-act/>

¹⁶Radio Free Iraq Signs Off After 17 Years Of Service. *RFE/RL Pressroom* [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/a/release-radio-free-iraq-signs-off-after-17-years-of-service/27161327.html>

¹⁷About Us. *RFE/RL Pressroom* [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/p/6091.html>



2.3 Aktuální problémy

Ačkoli BBG původně vznikla za účelem zefektivnění operací a napřímění finančních toků, právě neefektivita vysílání do zahraničí – jak po organizační stránce, tak i ve věci skutečného dopadu vysílání na dění v cílových zemích – je dlouhodobě terčem kritiky ze strany zainteresovaných kongresmanů, odborné veřejnosti a okrajově i amerických médií.¹⁸

Jak už bylo ale naznačeno v úvodu, otázka zahraničního vysílání nepatří v Kapitolu ani Bílém domě mezi témata s nejvyšší prioritou. Vysílání *Hlasu Ameriky*, RFE/RL a dalších stanic ostatně není určeno americkým občanům – voličům.

2.3.1 Úspory na vysílání a rostoucí provozní výdaje

Proti aktivitám BBG výrazně protestuje zejména anonymně vydávaný server BBG Watch, který zveřejňuje informace o hospodaření BBG a dalším dění „v zákulisí“ instituce. Autoři webu tvrdí, že se na jeho provozu podílí i významní novináři VoA a RFE/RL, a jako plnohodnotný zdroj jej citují i významná americká média. Právě server BBG Watch upozornil na to, že rozhodnutí ukončit v roce 2015 vysílání RFE/RL do Iráku přišlo ve zcela nevhodnou dobu, kdy byla země uprostřed bojů s teroristickou organizací Islámský stát. Ta je přitom nechvalně proslulá vysokou úrovní vlastních propagandistických materiálů, díky nimž úspěšně verbuje mladé muslimy v multimediálním prostředí.

Vedení i redakce RFE/RL byly podle serveru přesvědčené o tom, že rušit za této situace irácký servis je nesmysl. Uzavření redakce a související rozpočtové úspory přitom kontrastují se stále rostoucími částkami, které BBG coby federální dohledový orgán vynakládá na svůj vlastní provoz a administrativu. BBG Watch uvádí, že provoz úřadu – platy a podpůrné služby – stojí ročně 262 milionů dolarů, což je třetina celé částky přidělené Kongresem na zahraniční vysílání (750 milionů dolarů) a zároveň více než dvojnásobek ročního rozpočtu celé RFE/RL.¹⁹

2.3.2 Obavy z ohrožení redakční nezávislosti

V souvislosti s nástupem prezidenta Donalda Trumpa, který je znám kritickým přístupem k liberálním médiím a do svého nejužšího týmu po zvolení přivedl šéfa ultrapravicového serveru Stevea Bannona, začala americká média na nedávné změny v organizaci BBG upozorňovat jako na hrozbu. Na jaře roku 2017 přinesl server Politico informaci, podle níž se Bannon snažil na pozici výkonného ředitele úřadu

¹⁸A big change to U.S. broadcasting is coming — and it's one Putin might admire. *The Washington Post: The Post's View* [online]. 2016-12-09 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/a-big-change-to-us-broadcasting-is-coming--and-its-one-putin-might-admire/2016/12/09/6c6d5786-bcb7-11e6-91ee-1adddfe36cbe_story.html?utm_term=.c7570ef11325

¹⁹Radio Free Iraq no longer needed, shut down, Broadcasting Board of Governors announced. *BBG Watch: U. S. and International Media* [online]. 2015 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://bbgwatch.com/bbgwatch/radio-free-iraq-no-longer-needed-shut-down-broadcasting-board-of-governors-announced/>



dosadit svého spojence Michaela Packa.²⁰ On sám mezitím Bílý dům opustil, do struktur BBG však ještě předtím nominoval spřízněného novináře Jeffreyho Shapira. Ten se podle CNN nechal slyšet, že by BBG rád přeměnil v Bannonovo dědictví.²¹ Člověk, kterého prezident Trump do výkonné funkce jmenuje, k tomu přitom bude mít dostatečné pravomoci.

Novela zákona z prosince 2016 by mu k tomu dala potřebné kompetence, a to včetně jmenování a odvolávání členů vedení jednotlivých stanic.²² Kritiku koncentrace moci v rukou jediného výkonného ředitele zaznamenalo i samotné RFE/RL. Její odpůrci tvrdí, že může poškodit integritu a důvěryhodnost mediálních domů spadajících pod dohled BBG. Odsunutí Rady, která dříve organizaci řídila a skládala se ze zástupců obou hlavních stran, do poradní funkce, podle nich boří ochrannou zeď mezi redakcemi a vládou.²³

3 Názorové spektrum na politické scéně USA

Předložská restrukturalizace vedení BBG a koncentrace moci v rukou výkonného ředitele byla přijata v rámci důležitého a obsáhlého zákona *National Defense Authorization Act*. Tím bývá každoročně schvalován především rozpočet ministerstva obrany. Ustanovení věnovaná zahraničnímu vysílání do zákona vložil republikánský kongresman Ed Royce z Kalifornie, který od roku 2013 zastává post předsedy sněmovního výboru pro zahraniční vztahy.

3.1 Koncentrace moci nad vysíláním

Iniciátorem současného stavu legislativy byli tedy Republikáni. Změnu nicméně podporovala i tehdejší administrativa Baracka Obamy – volání po reformě BBG dlouhodobě přicházelo z obou stran politického spektra. Deník Washington Post ovšem míní, že Demokráté včetně Obamova kabinetu najisto počítali s tím, že prezidentské volby na podzim 2016 vyhraje jejich kandidátka Hillary Clintonová, a s navrženým zněním zákona neměli problém hlavně z tohoto důvodu.²⁴ Po překvapivém

²⁰GOLD, Hadas. White House eyes Bannon ally for top broadcasting post [online]. 2017-06-01 [cit. 2017-12-31]. Dostupné z: <https://www.politico.com/story/2017/06/01/michael-pack-candidate-broadcasting-board-of-governors-239022>

²¹GOLD, Hadas. Bannon ally wants to turn government media agency into 'legacy' for former Trumpa adviser. *CNN Money* [online]. CableNews Network, 2017 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://money.cnn.com/2017/10/06/media/steve-bannon-ally-broadcasting-board-of-governors/index.html>

²²„Officers and directors of RFE/RL Inc., Radio Free Asia, and the Middle East Broadcasting Networks or any organization that is established through the consolidation of such entities, or authorized under this Act, shall serve at the pleasure of and may be named by the Chief Executive Officer of the Board.” Technical Amendments to the International Broadcasting Act. *Broadcasting Board of Governors* [online]. Washington, D.C. [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/technical-amendments-international-broadcasting-act/>

²³Obama Signs New Law Restructuring U.S. International Media. RFE/RL [online]. 2016-12-24 [cit. 2017-12-31]. Dostupné z: <https://www.rferl.org/a/obama-signs-law-restructuring-us-international-media-voa-rferl-board-governors/28194511.html>

²⁴A big change to U.S. broadcasting is coming — and it's one Putin might admire. *The Washington Post: The Post's View* [online]. 2016-12-09 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/a-big-change-to-us-broadcasting-is-coming--and-its-one-putin-might-admire/2016/12/09/6c6d5786-bcb7-11e6-91ee-1aaddfe36cbe_story.html?utm_term=.c7570ef11325



vítězství Donalda Trumpa už nebylo možné náhle otočit a potopit tím celý zákon o obranném rozpočtu. Končící Barack Obama tak zákon po schválení Kongresem podepsal, stalo se tak 23. prosince.

3.1.1 Demokratické dilema

Prohlášení Bílého domu, které podpis doprovázelo, znělo jednoznačně: „Má administrativa silně podporuje strukturální reformu BBG, která usměrňuje její operace a omezuje neefektivnosti, přičemž zachovává dlouhodobě fungující bariéru, která chrání novináře a vysílatele před zásahy a udržuje jejich profesní nezávislost“.²⁵

S odstupem času a vzhledem k reálné situaci ve Washingtonu se Demokratům nabízí možnost tento postoj přehodnotit – například rozdělením pravomocí mezi výkonného ředitele a stále ještě existující Radu. Na jeho základě by ředitel nadále rozhodoval o denním chodu instituce a akutních situacích, ale důležitá strategická rozhodnutí, klíčové personální změny či každoroční rozdělení prostředků mezi jednotlivá média by podléhalo schválení kolektivním orgánem. Ten je tvořen zástupci Republikánů, Demokratů a ministra zahraničí. Jinou možností je posílení nezávislosti RFE/RL a dalších médií – například ustanovením, které RFE/RL zajistí možnost zvolit si vlastního ředitele, kterému by ze strany federální vlády nehrozilo odvolání.

Demokratická strana nestojí o to, aby se z RFE/RL, *Hlasu Ameriky* a dalších stanic stal prezentační nástroj současné americké administrativy a jejích pohledů na světové dění. Formulaci jasného postoje však komplikuje neoddiskutovatelný podpis Baracka Obamy na aktuálně platném znění zákona. Kongresmani stojí před otázkou, jak dosáhnout požadovaných změn, aniž by se stali terčem kritiky republikánského tábora za překotné změny názorů v závislosti na výsledku prezidentských voleb.

3.1.2 Republikánský rozkol

Demokraté však mohou v této problematice hledat spojence i mezi zástupci konkurenční strany. Skalní stoupence hlavy státu k oslabení pravomocí ředitele BBG, jmenovaného přímo prezidentem, zřejmě nepřesvědčí. V tomto případě jsou ale osobnostní rysy prezidenta, jeho postoje a nejbližší spolupracovníci velmi významným faktorem, který navíc může výrazně ovlivnit obraz Spojených států ve stovce zemí světa. Je proto pravděpodobné, že mezi republikánskými kongresmany, kteří se zcela neztotožňují s prezidentovým viděním světa, bude možné získat hlasy potřebné k posílení Rady BBG na úkor ředitele jmenovaného hlavou státu. Většina z nich se ovšem patrně nepřihlásí sama. Nalezení spojenců tak bude pro Demokraty a lobbistické organizace usilující o nezávislost amerických médií zajímavý politický oříšek.

²⁵Obama Signs New Law Restructuring U.S. International Media. RFE/RL [online].2016-12-24 [cit. 2017-12-31].Dostupné z: <https://www.rferl.org/a/obama-signs-law-restructuring-us-international-media-voa-rferl-board-governors/28194511.html>



3.2 Vliv Kongresu na vysílací regiony

Kongresmani napříč politickým spektrem mají zájem na tom, aby to byl právě zákonodárny sbor, kdo rozhoduje o zásadních otázkách americké zahraniční politiky. Výbor pro zahraniční vztahy proto v rámci projednávání tohoto bodu agendy otevře i otázku, do kterých zemí by mělo *Rádio Svobodná Evropa / Rádio Svoboda* nadále vysílat. Zatímco *Rádio Svobodná Asie* má výčet regionů, v nichž působí, uveden přímo v zákoně o mezinárodním vysílání,²⁶ v případě RFE/RL může jeho územní působnost ovlivnit sama stanice – respektive její dohledový orgán (BBG), který přiděluje peníze. Zákon o mezinárodním vysílání v případě RFE/RL s výčtem zemí nepracuje.

Návrh zákona, který bude VZV projednávat v rámci Českého modelu amerického kongresu, tento výčet nově zavádí. Zákonná předloha jmenuje státy, do nichž RFE/RL vysílala k lednu 2018. Je na kongresmanech, aby zhodnotili, ve kterých zemích mají Spojené státy nezávislá média provozovat – s přihlédnutím ke stavu demokracie v těchto zemích a skutečnosti, že každá obsluhovaná země navíc znamená desítky milionů dolarů z kapes amerických daňových poplatníků.

3.3 Zájmové organizace zasahující do jednání

Kongresových slyšení na téma zahraničního vysílání se zpravidla přímo účastní vedení Vysílací rady guvernérů (BBG). Lze proto očekávat, že její výkonný ředitel se dostaví i na zájmové zasedání výboru pro zahraniční vztahy. Postoj ředitele BBG v otázce případného omezování jeho pravomocí je natolik zřejmý, že není nutné se o něm v této výzkumné zprávě blíže rozepisovat.

3.3.1 Postoj zástupce administrativy

V poněkud schizofrenní situaci se během projednávání tohoto bodu agendy ocitne ministr zahraničí. Na jednu stranu by měl coby člen kabinetu bezvýhradně hájit postoje hlavy státu, a tedy i jeho právo zvolit si ředitele BBG, kterému zůstanou co nejširší pravomoci. Na druhou stranu je však sám členem Rady BBG, a tak by mu posílení pravomocí tohoto orgánu na úkor výkonného ředitele nemuselo vadit.

I vzhledem k důsledkům, které by pro jeho kariéru mohlo mít nerespektování vůle hlavy státu, je pravděpodobné, že ministr zahraničí se při projednávání pravomocí jednotlivých orgánů BBG bude řídit především vůlí svého nadřízeného – pakliže ho napřed sám nepřesvědčí, aby tuto vůli změnil. V zájmu administrativy je rovněž vypuštění výčtu obsluhovaných zemí z návrhu zákona. Rozhodnutí, kam bude RFE/RL vysílat, by tak nadále záviselo především na spolupracovnících prezidenta.

²⁶Jedná se o Čínu, Myanmar, Kambodžu, Laos, Severní Koreu, Vietnam a Tibet – ten je v zákoně skutečně uvedený jako samostatný stát.



4 Další informace a doporučené studijní materiály

- Mise a činnost Rádia Svobodná Evropa (videospot):
<https://www.youtube.com/watch?v=q2G5FSD6t4s&feature=youtu.be>
- Základní informace o fungování RFE/RL, statistiky a platformy, na kterých působí:
<https://pressroom.rferl.org/p/6091.html>
- Přehled všech vysílacích regionů RFE/RL včetně dat zahájení a ukončení služby:
https://docs.google.com/spreadsheets/d/1yUW6kU39NYz7YmloZB_wJS9Umv3qA5NynJ-abfjiPhw/edit#gid=0
- Zákon o mezinárodním vysílání, jeho dodatky a související legislativa:
<https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/>

5 Použité zdroje

- GOLD, Hadas. Bannon ally wants to turn government media agency into 'legacy' for former Trump adviser. CNN Money [online]. Cable News Network, 2017 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://money.cnn.com/2017/10/06/media/steve-bannon-ally-broadcasting-board-of-governors/index.html>
- International Broadcasting Act: Foreign Relations Authorization Act, Fiscal Years 1994 and 1995. Broadcasting Board of Governors [online]. Washington, D.C. [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/international-broadcasting-act/>
- History. RFE/RL Pressroom [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/p/6092.html>
- A Look Back...: The National Committee for Free Europe, 1949. CIA News & Information [online]. Langley: Central Intelligence Agency, 2007 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.cia.gov/news-information/featured-story-archive/2007-featured-story-archive/a-look-back.html>
- MEYER, Cord. The CIA and Radio Free Europe. Georgetown Journal of International Affairs [online]. Georgetown, 2000, 127-130 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://journal.georgetown.edu/wp-content/uploads/2012/01/1.1-Meyer.pdf>
- FORBES, Malcolm S., Sudarsan V. RAGHAVAN, Stephen S. JOHNSON a Kristi K. BAHRENBURG. Sending Cross-Border Static: On the Fate of Radio Free Europe and the



- Influence of International Broadcasting. *Journal of International Affairs: Power of Media in the Global System* [online]. 1993, 47(1), s. 75 [cit. 2017-12-30].
- VOLESKÁ, Dita. A New Beginning: Radio Free Europe/Radio Liberty Moving to Prague. Praha, 2012. s. 57. Diplomová práce (Mgr.) Univerzita Karlova, Fakulta sociálních věd, Institut komunikačních studií a žurnalistiky. Vedoucí diplomové práce PhDr. Jakub Končelík, Ph.D
 - Technical Amendments to the International Broadcasting Act. Broadcasting Board of Governors [online]. Washington, D.C. [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://www.bbg.gov/who-we-are/oversight/legislation/technical-amendments-international-broadcasting-act/>
 - Radio Free Iraq Signs Off After 17 Years Of Service. RFE/RL Pressroom [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/a/release-radio-free-iraq-signs-off-after-17-years-of-service/27161327.html>
 - About Us. RFE/RL Pressroom [online]. Praha: RFE/RL [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <https://pressroom.rferl.org/p/6091.html>
 - A big change to U.S. broadcasting is coming — and it's one Putin might admire. *The Washington Post: The Post's View* [online]. 2016-12-09 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/a-big-change-to-us-broadcasting-is-coming--and-its-one-putin-might-admire/2016/12/09/6c6d5786-bcb7-11e6-91ee-1adddf36cbe_story.html?utm_term=.c7570ef11325
 - Radio Free Iraq no longer needed, shutdown, Broadcasting Board of Governors announced. *BBG Watch: U. S. and International Media* [online]. 2015 [cit. 2017-12-30]. Dostupné z: <http://bbgwatch.com/bbgwatch/radio-free-iraq-no-longer-needed-shut-down-broadcasting-board-of-governors-announced/>
 - GOLD, Hadas. White House eyes Bannon ally for top broadcasting post [online]. 2017-06-01 [cit. 2017-12-31]. Dostupné z: <https://www.politico.com/story/2017/06/01/michael-pack-candidate-broadcasting-board-of-governors-239022>
 - Obama Signs New Law Restructuring U.S. International Media. RFE/RL [online]. 2016-12-24 [cit. 2017-12-31]. Dostupné z: <https://www.rferl.org/a/obama-signs-law-restructuring-us-international-media-voa-rferl-board-governors/28194511.html>